



השר לביטחון הפנים

- דחוף ביותר -

י' בטבת, התש"פ
07 ינואר 2020
סימוכין - 00168820

לכבוד
מר רז נזרי, עו"ד
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

שלום רב,

הנדון: התקנת תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים) ברשות הארצית לכבאות והצלה באופן בהול לשם מניעת סיכון חיי אדם

1. חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012 (להלן- חוק הרשות) הקים את הרשות הארצית לכבאות והצלה, במשרד לביטחון הפנים (להלן- הרשות או רשות הכבאות). סעיף 4 לחוק הרשות מפרט את תפקידי הרשות, ובהם: לפעול לשם הצלת אדם ורכוש, הגברת הבטיחות באש, כיבוי דליקות, אירועי חומרים מסוכנים ועוד.
2. עד להקמת רשות הכבאות בחודש פברואר 2013, ניתנו שירותי הכבאות כשירותים מוניציפאליים במסגרת איגודי ערים ומחלקות כבאות עירוניות. גופים אלה פעלו כאורגן ברשויות המקומיות, ולא במסגרת מערך ארצי אחיד.
3. ביום 9.1.2011 קיבלה ממשלת ישראל החלטה לשפר את ההיערכות במדינה למקרי חירום ולאסונות (החלטת ממשלה מס' 2699). ההחלטה התקבלה, בין היתר, בעקבות השריפה שאירעה בכרמל בחודש דצמבר 2010, וקבעה כי יש להקים מערך כבאות ארצי, וכי על מערך זה לפעול תחת המשרד לביטחון הפנים.
4. ביום 8.2.2013, בהתאם להוראות החוק החדש שנחקק, בוטל המערך המבוזר, וכוננה רשות כבאות ארצית במשרד לביטחון הפנים.
5. מאז כינון רשות הכבאות ועד היום, ועד הכבאים (להלן- הוועד) נוקט פעמים רבות בצעדים ארגוניים ועיצומים המשבשים את פעילות רשות הכבאות.
6. ביום 23.4.17 הכריז הוועד על סכסוך עבודה בהתאם לסעיפים 5א' ו-5ב' לחוק ישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957; ביום 8.8.18 הכריז הוועד פעם נוספת על סכסוך עבודה, שני סכסוכי העבודה הינם סכסוכים פתוחים.
7. עובר להכרזות הסכסוכים האמורות ובמקביל להן, ננקטו בין היתר, הצעדים הבאים: הפסקת אימונים, הדרכות ותרגילים, "ניתוק מגע" מנציב כבאות והצלה וממפקדי המחוזות, אי ביצועי תפקידי נע"ת, מניעת עריכת ביקורות בתחנות ועוד.



השר לביטחון הפנים

8. במקרים רבים וכמעט כשגרה, חוסר הסכמה מצד הוועד, בין בנושא הנתון למו"מ קיבוצי ובין בנושאים אחרים, מוביל במהירות לשיבוש פעילות רשות הכבאות. **שיבושים חוזרים ומתמשכים אלה פוגעים בכשירות המבצעית של רשות הכבאות, וביכולת הרשות לעמוד ביעדיה ולבצע את משימתה.**
9. זאת ועוד, עובדי הרשות, ובהם נציגי הלשכה המשפטית, אגף משאבי אנוש וגורמים נוספים, מוצאים את עצמם מנהלים מספר הליכים בבתי הדין השונים, במקביל, דבר אשר מצריך עבודה רבה ומאומצת, הבאה לעיתים על חשבון משימות שוטפות אשר עליהם לבצע בשגרה.
10. **שיבוש פעילות מערך הכבאות ומצב בו לוחמי האש אינם מקיימים פקודות מבצעיות, או אינם מקיימים שגרת אימונים במיוחד בתקופה זו של השנה, בשיאה של עונת החורף ומזג האוויר הסוער – יש בו כדי לפגוע בכשירות המבצעית ומתוך שכך לסכן חיים הן של לוחמי האש והן של אזרחי המדינה.**
11. לאור הנסיבות המפורטות לעיל, לאחר שנבחנו השלכות השימוש בכלי, אני לא רואה מנוס מלעשות שימוש בתקנות שעת חירום אשר יותקנו מתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה, שכותרתו "התקנת תקנות שעת חירום". התקנות המוצעות, נועדו להסמיך את נציב כבאות והצלה, באישור השר לביטחון הפנים, להוציא צווי שירות עבודה חיוני ביחס לעובדי רשות הכבאות, המורים להם להתייצב לעבודה ולבצע את המוטל עליהם גם בעת שביתה מלאה או חלקית, וזאת בהיקף המזערי ההכרחי, מקום בו מצא נציב כבאות והצלה, לאחר קבלת אישור השר לביטחון הפנים, כי נוכחותם נדרשת לשם מניעת נזק כבד לחיי אדם ורכוש.
12. מצ"ב טיוטת הצעה להחלטה וחוות דעת משפטית נלווית לה, וטיוטת תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים ברשות הארצית לכבאות והצלה, התש"פ-2020).
13. אודה על קבלת התייחסותכם בדחיפות שכן בכוונתי להביא את ההחלטה האמורה לדיון בישיבת הממשלה הקרובה.

בברכה,

ח"ש יושב ראש
השר לביטחון הפנים,
השר לנושאים אסטרטגיים והסברה

העתקים:

מר צחי ברוורמן, מזכיר הממשלה
ניצב (בדימו') משה (צ'יקו) אדרי, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
רב טפסר דדי שמחי, נציב כבאות והצלה
מר יואל הדר, עו"ד- היועץ המשפטי למשרד לבט"פ
מר עודד ברוק, עו"ד- היועץ המשפטי לרשות הארצית לכבאות והצלה