



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ' באייר התש"ף  
14 במאי 2020

**דחוף!  
משאל טלפוני**

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

**הנדון: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 13),**

**התש"ף-2020 - משאל טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם האפשרי** לטלפון 02-6705532 או בקבוצת "ממשלת ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

  
צחי ברורמן  
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה  
ממלא-מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 13),**

**התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

מחליטים, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 12), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח שלהלן.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות שעת חירום(נגיף הקורונה החדש- הגבלת פעילות)(תיקון מס' 13), התש"ף-**

**2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה<sup>1</sup>,  
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

בתקנה 5(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש –  
הגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>2</sup>, במקום פסקה (א2)  
יבוא:

תיקון תקנה 5

"(א2) על אף האמור בפסקה (2), תותר -

(א) הפעלת בריכת שחייה לצורך אימון של  
ספורטאי תחרותי בהתאם להוראות המנהל,  
והפעלת בריכה טיפולית כהגדרתה להלן לצורך  
טיפול במים כאמור בה; בתקנה משנה זו, "בריכה  
טיפולית" – כהגדרתה בתקנה 21.1.1.1 לתקנות  
התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות),  
התש"ל-1970<sup>3</sup>;

<sup>1</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 158.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 812 (852), עמ' 870, עמ' 974, עמ' 1062, עמ' 1102, עמ' 1170, עמ' 1200, עמ' 1236 (1248 ועמ' 1252), עמ' 1250, עמ' 1272, עמ' 1304, עמ' 1336 ועמ' 1364.

<sup>3</sup> ק"ת התש"ל, עמ' 1841.

(ב) הפעלת אולם אירועים ובלבד שהאירוע יתקיים בשטח פתוח ולא במבנה, והמחזיק או המפעיל של אולם האירועים יפעל לפי האמור בתקנה 1א3, ואולם לעניין זה יקראו את תקנת משנה (א)(5)(א) לתקנה האמורה כך :  
"א) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים למקום, לרבות עובדי המקום, כך שבכל עת לא יהיו במקום אנשים באזור הפתוח לקהל ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מטרים רבועים ובלבד שמספרם יהיה פחות מהמספר הקבוע בהגדרת "התקהלות בשטח פתוח" שבסעיף 3א(ב) לצו בריאות העם";  
לעניין פסקת משנה זו- "אולם אירועים"- אולם שמחות, גן אירועים או עסק אחר שמקיים אירועים".

בנימין נתניהו

התש"ף

ראש הממשלה

( 2020 )

( חמ 5994-3 )

#### דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בדצמבר 2019 בסין, ועד ליום 13.5.20 נדבקו ברחבי העולם מעל 4 מיליון איש ונפטרו למעלה מ-287,399. יובהר, כי מדובר במספר החולים שנמצאו חיוביים בבדיקות מעבדה, וסביר להניח שהמספרים גבוהים בהרבה. בישראל נדבקו עד ליום 13.5.20 כ-16,548 חולים ונפטרו 264 איש.

בתקופה האחרונה אנו עדים לירידה במספר החולים המאומתים החדשים מדי יום, וזאת, ככל הנראה, לנוכח הצעדים שננקטו עד כה על ידי הממשלה כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף. בהתאם לכך, בתיקונים האחרונים לתקנות אלה, צומצמו המגבלות שהוטלו על התנועה ועל פעילות המסחר, הבילוי והפנאי. יחד עם זאת, ועל מנת להימנע מגל תחלואה נוסף, על הקלות אלה להיעשות באופן הדרגתי, תוך המשך שמירה על עקרונות של ריחוק חברתי, וצמצום התקהלויות המוניות.

בהתאם לאמור, מוצע לקבוע כדלהלן:

כי על אף האיסור על הפעלת אולם אירועים, ניתן יהיה לקיים אירועים בשטח פתוח של אולם אירועים, בכפוף למגבלות הקיימות לעניין התקהלות במרחב הציבורי (בהתאם לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020), ובכפוף לעמידת המחזיק או המפעיל של המקום בתנאים האמורים בתקנה 1א3 (חובות מחזיק מקום הפתוח לציבור), לרבות המגבלה כי לא ישהו במקום כמות אנשים ביחס העולה על אדם לכל 15 מ"ר. מובהר כי לעניין זה, אולם מוגדר כאולם שמחות, גן אירועים או עסק אחר שמקיים אירועים.

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 13), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

לקבוע כי על אף האיסור על הפעלת אולם אירועים, ניתן יהיה לקיים אירועים בשטח פתוח של אולם אירועים, בכפוף למגבלות הקיימות לעניין התקהלות במרחב הציבורי (בהתאם לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"פ-2020), ובכפוף לעמידת המחזיק או המפעיל של המקום בתנאים האמורים בתקנה 1א3 (חובות מחזיק מקום הפתוח לציבור), לרבות המגבלה כי לא ישהו במקום כמות אנשים ביחס העולה על אדם לכל 15 מ"ר. מובהר כי לעניין זה, אולם מוגדר כאולם שמחות, גן אירועים או עסק אחר שמקיים אירועים.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במאפייני הנגיף הידועים, פוטנציאל ההדבקה הגבוה והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך בהטלת המגבלות שמטרתן מניעת צפיפות, מגע והתקהלויות המוניות, כדי למנוע הדבקה ותחלואה בנגיף.

התקנות שלהלן, המבקשות להקל את המגבלה הקיימת על הפעלת אולם אירועים, בתנאים האמורים. הסדר זה, מידתי ומאזן בין הפגיעה בחופש התנועה והעיסוק לאינטרס של שמירה על בריאות הציבור.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

\_\_\_\_\_  
תפקיד

\_\_\_\_\_  
שם

\_\_\_\_\_  
חתימה