



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ג באב התש"ף
13 באוגוסט 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020 - משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו.

בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם** **האפשרי** לטלפון 02-6705532 או בקבוצת "ממשלת ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

צחי ברוורמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
ממלא-מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות)(תיקון), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות)(תיקון), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), בנוסח המצורף.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט (להלן: הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס הצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק").
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה עד השעה 14:00 ביום ראשון, כ"ו באב התש"ף (16 באוגוסט 2020) – לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה קרוב ל- 90 אלף אנשים ונפטרו מעל 600 אנשים. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שני של תחלואה. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל היא מהגבוהות ביותר בעולם.
3. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים ותקנות שעת חירום, בהן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, שהותקנו ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020) (להלן – תקנות שעת החירום). בתקנות שעת החירום נקבעו הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות שמטרתן ריחוק חברתי. התקנות הסדירו את התנאים לפעילותם של מקומות הפתוחים לציבור, מסחר ועסקי בילוי ופנאי במטרה לצמצם את סיכון ההדבקה במקומות אלה. בנוסף תקנות שעת החירום אסרו על פעילותם של מקומות ועסקים שבהם ישנה התקהלות

- משמעותית ובשל כך קיים חשש לבריאות הציבור. בנוסף, נקבעו בתקנות כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות עבודה ועוד, מהטעמים שפורטו לעיל.
4. בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה: "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשל פגיעת תוקפן של תקנות שעת החירום ביום כ"ט בסיוון התש"ף (21 ביוני 2020) ומכיוון שטרם הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגיפה וכדי לאפשר את המשך ההסדרים שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, הוארכו התקנות לתקופה של 45 ימים, בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – חוק ההארכה).
5. במקביל אושרה בממשלה ועברה בקריאה ראשונה הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. הצעת החוק נועדה לספק את המסגרת להתקנת תקנות שיחליפו את ההסדרים שנקבעו בתקנות שעת החירום.
6. ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בענייני המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה.
7. בהתאם לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל, בתוך 14 יום – בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או בתוך 28 יום – בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.
8. ביום 9.8.20 אושרו בממשלה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: התקנות העיקריות). התקנות הסדירו מכוח חוק סמכויות מיוחדות את התנאים להפעלת מקום ציבורי ועסקי, הגבלות על התקהלות במרחב הפרטי, הציבורי ובמקום ציבורי או עסקי, הגבלות על קיום אירועים שמספר המשתתפים בהם עולה על המותר לפי הגבלת ההתקהלות ועוד. התקנות פורסמו ביום 10.8.20, ונכנסו לתוקף ביום 11.8.20 (מועד התחילה של התקנות).

9. בהתאם לתקנות האמורות חלה הגבלה על קיום התקהלות שמספר המשתתפים בה עולה על 10 אנשים במבנה ועל 20 אנשים בשטח פתוח. עוד נקבע כי התפוסה המותרת במקום ציבורי ועסקי תהיה לפי הגבלת ההתקהלות, או תפוסה ביחס של אדם לכל 7 מ"ר משטח המקום. על אף האמור, נקבע כי בבתי אוכל התפוסה המותרת תהיה עד 20 אנשים בשטח סגור ועד 30 בשטח פתוח. בנוסף, גם התפוסה המותרת באירועי תרבות (למעט אירועים שאושרו בתנאים אחרים על ידי המנהל) והתפוסה המותרת בשטח סגור בבית תפילה – נקבעו בהתאם להגבלת ההתקהלות.
10. מטרת התיקון שבנדון היא לייצר אחידות בכללי התפוסה ההתקהלות שנקבעו עבור מקומות שונים, וזאת גם במטרה גם להגביר את הבהירות ביחס לכללים החלים על הציבור. בהתאם לתיקון האמור – התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, התפוסה בבתי אוכל, והתפוסה המותרת בבתי תפילה תהיה כלהלן: בשטח פתוח - עד 30 אנשים, במבנה עד 20 אנשים. ואולם בשטח סגור במבנה שגודלו קטן מ – 80 מ"ר מספר האנשים בהתקהלות לא יעלה על 10 (זאת על מנת לאפשר שמירת מרחק של 2 מ' בין אדם לאדם, כאשר שמירת מרחק זו, מחייבת לגבי התקהלות של 20 אנשים, לפחות 80 מטרים רבועים).
11. יובהר כי במקום ציבורי או עסקי שאינו בית אוכל או בית תפילה או אחד החריגים הנוספים הקבועים בתקנה 8 - נשאר בתקנות החלופה של תפוסה ביחס של אדם לכל 7 מ"ר או לפי האמור לעיל (לפי הגבוה מביניהם).
12. תיקונים נוספים בתקנות נקבעו בהתאם להערות נציבות שוויון זכויות אנשים בעלי מוגבלויות כלהלן: תיקון ההגדרה של אנשים הגרים יחד, והרחבתה גם למלווה של אדם בעל מוגבלות שנדרש למלווה מחמת מוגבלותו; תיקון לעניין האיסור על מחזיק במקום ציבורי או עסקי לתת שירות או להכניס אדם שאינו עוטה מסיכה כך שמובהר בנוסח בצורה מובנת יותר כי החובה שלא לתת שירות כאמור אינה חלה לגבי לקוח שפטור מעטיית מסיכה לפי צו בידוד בית (בשל כך שחל עליו אחד החריגים בצו זה – כגון ילד מתחת לגיל 7 או אדם בעל מוגבלות), וכן תיקון לסעיף הנוגע למשלוחים – לפיו במקרה של אדם בעל מוגבלות שמבקש כי השליח יניח את המשלוח בתוך הבית – לא חלה ההוראה של הנחת המשלוח מחוץ לפתח בית המגורים.
13. בהתאם לאמור לעיל, מוצע להתקין את התיקון לתקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום 7.6.20.

טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 מיום 25.6.20.

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 - הבאת תקנות לפי החוק לאישור הממשלה או ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, מיום 26.7.20.

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020, מיום 9.8.20.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ג באב התש"ף

13 באוגוסט 2020

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות)(תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7 ו- 8 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020² (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה 1, בהגדרה "אנשים הגרים באותו מקום", בסופה יבוא "וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו".

2. תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (א), במקום הקטע החל במילים "שמספר האנשים בה עולה" ועד סופה, יבוא "במרחב הציבורי, שמספר האנשים בה עולה על המפורט להלן:

(1) במבנה – עד 20 אנשים, ואולם בשטח סגור ששטחו קטן מ-80 מטרים רבועים מספר האנשים בהתקהלות כאמור לא יעלה על 10 אנשים;

(2) בשטח פתוח – עד 30 אנשים."

3. תיקון תקנה 7 בתקנה 7(א) לתקנות העיקריות, אחרי "אדם שאינו עוטה מסכה" יבוא "והמחויב בעטיית מסיכה", והמילים "לעניין חובת עטיית מסיכה" – יימחקו.

4. תיקון תקנה 8 בתקנה 8(ב) לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (1), במקום הקטע החל במילים "לא יעלה על 20 בתוך שטח סגור" ועד סופה יבוא "לא יעלה על המספר הקבוע בתקנה 4(א)(1), לפי העניין, בתוך שטח סגור, ועל המספר הקבוע בתקנה 4(א)(2) בשטח פתוח";

(2) בפסקה (4), במקום "המספר הקבוע בתקנה 4(א)" יבוא "המספר הקבוע בתקנה 4(א)(1), לפי העניין".

5. תיקון תקנה 11 בתקנה 11(2) לתקנות העיקריות, במקום "המספר הקבוע בתקנה 4(א)" יבוא "המספר הקבוע בתקנה 4(א)(1), לפי העניין".

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.
² ק"ת התש"ף, עמ' 1938.

תיקון תקנה 12 6. בתקנה 12 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא "למעט לבקשת אדם עם מוגבלות אשר זקוק לסיוע בהכנסת המשלוח לביתו".

___ באב התש"ף (__ באוגוסט 2020)

(ח מ)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

התקנות שבנדון קובעות תיקון לעניין מספר המשתתפים המותר בהתקהלות במרחב הפרטי והציבורי וכן במקום ציבורי ועסקי. בהתאם, הגדרת התפוסה המותרת בבית אוכל ובבית תפילה ובאירוע תרבות (למעט אירוע כאמור המתקיים עם תפוסה גבוהה יותר בתנאים שקבע המנהל בהתייעצות עם מנכ"ל משרד התרבות) – תהיה לפי הגדרת התקהלות האמורה.

בהתאם לתיקון מספר המשתתפים בהתקהלות לא יעלה על 30 אנשים בשטח פתוח ו – 20 אנשים במבנה. ואולם בשטח סגור במבנה שגודלו קטן מ – 80 מ"ר – עד 10 אנשים.

תיקונים נוספים: תיקון הגדרת אנשים הגרים באותו מקום, והרחבתה גם למלווה של אדם עם מוגבלות שנזקק למלווה מחמת מוגבלותו, תיקון להוראה הנוגעת למשלוחים, וקביעה כי לבקשת אדם בעל מוגבלות, המשלוח יונח בתוך בית מגוריו (ולא מחוץ לדלת), ותיקון נוסח לעניין האיסור על הכנסת או מתן שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה למקום ציבורי ועסקי – כך שיובהר באופן ברור יותר כי האיסור הנ"ל לא חל ביחס לאדם שאינו מחוייב בעטיית מסיכה לפי צו בידוד בית (מכיוון שחלים עליו אחד מהחריגים לצו – לרבות ילד מתחת לגיל 7 ואדם בעל מוגבלות).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מטרת התקנות שבנדון היא להביא לאחידות ובהירות ביחס לכללים החלים על הציבור בנוגע להתקהלויות ולתפוסה המותרת במקומות שונים.

בנוסף, התיקון כולל תיקונים שמטרתם להקל על בעלי מוגבלויות, ובכך תואם לדרישה הקבועה בסעיף 4(ב) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, לפיה תקנות לפי החוק יותקנו בשים לב לזכויות וצרכים של, בין היתר, אנשים עם צרכים מיוחדים ובכלל זה אנשים עם מוגבלות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

סגנית היועץ המשפטי

מיכל גולדברג

