

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון 3), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש-הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – "תקנות הגבלת פעילות") כדלהלן:

מוצע כי בנסיעה ברכב לצורך כמפורט בתקנה 2, המגבלה שיהיו עד שני נוסעים ברכב לא תחול על אנשים הגרים באותו מקום. כמו כן, מוצע לתקן את תקנה 3א כך שייקבע כי מעסיק יאשר כניסת עובד למקום העבודה, רק בכפוף לאישורו כי הוא אינו בעל תסמיני מחלה ולא היה במגע עם חולה קורונה. כמו כן, ייקבע כי מעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום ככל הניתן לנכנסים למקום העבודה, וימנע כניסת אדם בעל חום של 38 מעלות או יותר.

עוד מוצע לקבוע, כהוראת שעה את התיקונים הבאים:

א. בתקופה שבין יום שלישי, י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), בשעה 16:00 ועד ליום שישי ט"ז בניסן (10 באפריל) בשעה 07:00:

1. לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו. לעניין זה, ישוב יוגדר כתחום השיפוט, ולעניין העיר ירושלים – לפי החלוקה לרובעי העיר, בהתאם למפה שבתוספת לתקנות. תקנה זו לא תחול על יישוב שמרבית תושביו אינם יהודיים.
2. יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי.
3. בנוסף לא התקיים פעילות של תחבורה ציבורית, לרבות טיסת נוסעים בין-לאומית.

ב. נוסף על האמור, בתקופה שבין יום רביעי י"ד בניסן התש"ף (8 באפריל 2020) בשעה 18:00 ליום חמישי ט"ו בניסן התש"ף (9 באפריל) בשעה 7:00, תיאסר גם הצטיידות במזון ביישובים שמרבית תושביהם יהודים.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השא על התקהלויות של שני אנשים או יותר שאינם גרים באותו מקום, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 6.4.20 נדבקו ברחבי העולם מעל 1.2 מיליון אנשים ונפטרו כ-60,000 אנשים. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה בכל מדינות העולם, ובמיוחד בארצות הברית ובאירופה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 6.4.20 כמעל 100,000 אנשים במחלה ונפטרו מעל עשרת אלפים איש. בימים אלה אנו עדים גם להתפרצות משמעותית בארצות הברית, בה נדבקו עד ליום 6.4.20 כ-300,000 אנשים במחלה ונפטרו אלפים. עד ליום 6.4.20 נדבקו בישראל מעל 8,500 חולים, ונפטרו 54. אם בתחילה רוב החולים בישראל נדבקו בנגיף מחוץ לישראל, מהמידע הנמצא בידינו עולה שעתה הרוב המוחלט של החולים נדבקו ממגע עם חולים מאומתים בישראל. אנו עדים לעליה הולכת וגדלה במספר הנדבקים וכן להתרחבות של שרשראות ההדבקה.

נדגיש, כי אם קצב התחלואה ימשיך לעלות באופן זה, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות, לרבות, עריכת בדיקות לנדבקים, טיפול במרפאות קהילה, אשפוז לרבות אשפוז בטיפול נמרץ, עד כדי חוסר יכולת לתת מענה לחולים, ובעתיד הקרוב מאוד. נציין, כי כבר עתה

מספר החולים במצב קשה הדורשים הנשמה מלאכותית (מעל 100 חולים) ממשיך לעלות בימים האחרונים, דבר שיעמיס על מערכת האשפוז בבתי חולים עד כדי חוסר יכולת לתת מענה רפואי.

בשל חג הפסח עולה החשש לעלייה משמעותית בשיעורי ההדבקה המונית בזמן החג והשפעותיה יכולות להיות רחוקות טווח. בהתאם לכך, מוצע לקבוע בתקנות הגבלות נוספות על התנועה, לתקופות המפורטות לעיל, וזאת על מנת למנוע עלייה חדה כאמור בשיעורי ההדבקה בימים הבאים.

בין היתר, מוצע לקבוע:

- א. בתקופה שבין יום שלישי, י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), בשעה 16:00 ועד ליום שישי ט"ז בניסן (10 באפריל) בשעה 07:00, לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו. לעניין זה, ישוב יוגדר כתחום השיפוט, ולעניין העיר ירושלים – לפי החלוקה לרובעי העיר, בהתאם למפה שבתוספת לתקנות, למעט יישוב שמרבית תושביו אינם יהודיים. כמו כן, יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי. וכן תיאסר פעילות תחבורה ציבורית בתקופה זו, לרבות טיסות נוסעים בינלאומיות.
- ב. כי בתקופה שבין יום רביעי י"ד בניסן התש"ף (8 באפריל 2020) בשעה 18:00 ליום חמישי ט"ו בניסן התש"ף (9 באפריל) בשעה 7:00, תיאסר גם הצטיידות במזון למעט ביישובים שמרבית תושביהם אינם יהודים.
- ג. מוצע לקבוע כי תוקפן של תקנות אלה (למעט הוראת השעה) תהיה עד ליום כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020).

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

07 אפריל 2020

י"ג ניסן תש"פ

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020

- בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:
- תיקון תקנה 3
1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 3, בפסקה (2), אחרי "באותו הרכב" יבוא "למעט אנשים הגרים באותו מקום".
- תיקון תקנה 3א
2. בתקנה 3א לתקנות העיקריות, במקום פסקה (1) יבוא:
- "(1) בטרם כניסה למקום עבודה -
- (א) המעסיק, או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים ובכלל זה עובדי המקום, את השאלות האלה:
- (1) האם אתה משתעל?
- (2) האם חום גופך 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור בשבוע האחרון?
- (3) האם היית במגע עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?
- לא תותר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות; למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת.
- (ב) המעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל הניתן; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;
- (ג) פסקאות משנה (א) ו-(ב) לא יחולו על אדם הנכנס למוסד רפואי לקבלת טיפול רפואי".
- תיקון תקנה 5
3. בתקנה 5(ב)(2) לתקנות העיקריות, בסופה יבוא:
- "(ג) על המחזיק או המפעיל של מקום תחול תקנה 3א(1)(א) ו-(ב), בשינויים המחויבים".
- החלפת תקנה 10
- במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:
- "תוקף
10. תוקפן של תקנות שעת חירום אלה עד יום כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020)".

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.
² ק"ת התש"ף, עמ' 812, עמ' 870 ועמ' 974.

"הור 11 (א) בתקופה שמיום י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), בשעה 16:00 עד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 07:00 יום י"ז בניסן התש"ף (11 באפריל 2020) בשעה 20:00 יראו כאילו -

(1) בתקנה 2 -

(א) בפסקה (2) בסופה בא "בתחומי הישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם רשאי אדם לצאת מתחום הישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות במזון, בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים בישוב שבו מקום מגוריו; בפסקה זו, "ישוב" – תחום השיפוט ולעניין ירושלים, לפי החלוקה לרובעי העיר בהתאם למפה שבתוספת: (א) רובע אורנים; (ב) רובע אלונים; (ג) רובע דרום; (ד) רובע מזרח; (ה) רובע מערב (ו) רובע מרכז (ז) רובע צפון; פסקה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים."

(ב) בפסקה (10), בסופה בא "ובמרחב הציבורי";

(2) אחרי תקנה 6א בא :

"סמכ 6ב רשאי שוטר לשם אכיפת ההוראות לפי ויות תקנות שעת חירום אלה, נוסף על הסמכויות שוטר הנתונות לו בסעיף 6א -

(1) למנוע יציאה של אדם או רכב מהישוב;

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשאי שוטר לעכב אדם או כלי רכב;

(3) להורות לרשות המקומית לפעול במסגרת תפקידיה וסמכויותיה לעניין הסדרי תנועה ברשות המקומית;

(4) סירב אדם לדרישה של שוטר לפי פסקה (1) או להוראה של שוטר לפי פסקה (2), רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי ההוראות או הדרישה."

(ב) על אף האמור בתקנה משנה (א) בתקופה שמיום י"ד בניסן התש"ף (8 באפריל 2020) בשעה 18:00 עד יום ט"ו בניסן התש"ף (9 באפריל) בשעה 7:00, יראו כאילו בתקנה 2- (1) במקום פסקה (2) בא :

"(2) הצטיידות בתרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים בתחומי היישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם, רשאי אדם לצאת מתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים ביישוב שבו מקום מגוריו; בפסקה זו, "יישוב" – תחום השיפוט ולעניין ירושלים, לפי החלוקה לרובעי העיר בהתאם למפה שבתוספת: (א) רובע אורנים; (ב) רובע אלונים; (ג) רובע דרום; (ד) רובע מזרח; (ה) רובע מערב (ו) רובע מרכז(ז) רובע צפון; פסקה זו לא תחול על יישוב שמרבית תושביו אינם יהודים."

(2) בפסקה (10), בסופה בא "ובמרחב הציבורי";

(ג) בתקופה שמיום י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), בשעה 16:00 עד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 07:00 יראו כאילו במקום תקנה 3ב בא :

3ב "הגבלת תחבורה
ציבורית

(א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית ובכלל זה טיסות נוסעים בין-לאומיות, אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) מותרת הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה:

(1) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940³, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), (13), (14) ו-(15) עם מלווה ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושב האחורי וחלונות המונית יהיו פתוחים."

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

בניסן התש"ף
(באפריל 2020)
(חמ 3-5994)

³ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

07 אפריל 2020
י"ג ניסן תש"פ

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה – הגבלת פעילות), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לעדכן את ההגבלות שנקבעו בתקנות כמפורט:

1. כי המגבלה שיהיו עד שני נוסעים ברכב בנסיעה ברכב פרטי לצורך הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, לפי תקנה 3(2), לא תחול על אנשים הגרים באותו מקום.
2. כי מעסיק יאשר כניסת עובד למקום העבודה, רק בכפוף לאישורו כי הוא אינו בעל תסמיני מחלה ולא היה במגע עם חולה קורונה. כמו כן, ייקבע כי מעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום ככל הניתן לנכנסים למקום העבודה, וימנע כניסת אדם בעל חום של 38 מעלות או יותר.
3. כי התקנות יהיו בתוקף (למעט הוראת השעה שלהלן) עד ליום כ"ג בניסן התש"פ (17 באפריל 2020).
4. כי בתקופה שבין יום שלישי, י"ג בניסן התש"פ (7 באפריל 2020), בשעה 16:00 עד ליום שישי ט"ז בניסן (10 באפריל) בשעה 07:00, לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו. כמו כן, יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי. לעניין זה, ישוב יוגדר כתחום השיפוט, ולעניין העיר ירושלים – לפי החלוקה לרובעי העיר, בהתאם למפה שבתוספת לתקנות, ולמעט יישוב שמרבית תושביו אינם יהודיים. כמו כן, בתקופת זמן זו תיאסר פעילות תחבורה ציבורית, לרבות טיסות נוסעים בין-לאומיות.
5. כי בתקופה שבין יום רביעי י"ד בניסן התש"פ (8 באפריל 2020) בשעה 18:00 ליום חמישי ט"ו בניסן התש"פ (9 באפריל) בשעה 7:00, תיאסר גם הצטיידות במזון ביישובים שמרבית תושביהם יהודים.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנות בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה והגנה על הפרטיות. כחלק מאיזון זה, נקבעו במסגרת התיקון לתקנות חריגים להגבלות התנועה בתקופת חג הפסח, כך שאלו יחולו רק על יישובים

שמרבית תושביהם יהודים. להערכת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות בקצב הנוכחי, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות ואף עלול להביא לקריסתה בעתיד הקרוב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

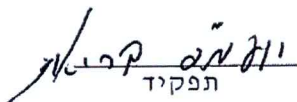
מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל והצורך החיוני בבלמת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מיידי וממשי לתיקון התקנות.

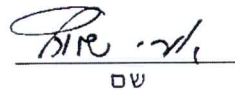
יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות הדיון, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


יהונתן קרן
תפקיד


שם


חתימה