



תכנית "הרמזור" להתמודדות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנתוני תחלואה אזוריים

מ ח ל י ט י ם ,

1. לאמץ מדיניות של טיפול דיפרנציאלי בהתפשטות נגיף הקורונה החדש, בהתאם לסיווג גיאוגרפי של רשויות מקומיות בארץ לארבע רמות, בהתאם לנתוני התחלואה של כל אזור, על פי פרמטרים מוגדרים.
2. בהתאם לסיווג האמור לעיל, לקבוע בעתיד הגבלות שונות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן: "חוק סמכויות מיוחדות") לכל סוג אזור, וזאת בשם לב למאפייניו היחודיים של כל אזור כאמור.
3. בהתאם לסיווג האמור, לגבש כלי סיוע מותאמים עבור כל אזור בהיבטי הסברה, אכיפה, בניית מערכות מידע, קטיעת שרשראות הדבקה וסיוע סוציאלי. הכל כמפורט להלן:

א. סיווג הרשויות

1. כל רשות מקומית או יחידה גיאוגרפית קטנה יותר (להלן: "אזור") - לפי החלטת הצוות הבינמשרדי ליישום תכנית הרמזור, האמור בסעיף ב' - תדורג על פי הפרמטרים המפורטים להלן, וינתן לה ציון בהתאם לנוסחה שתיקבע על ידי הצוות האמור:

(א) שיעור החולים החדשים הממוצע ל-10,000 תושבים בשבוע;

(ב) שיעור הבדיקות החיוביות הממוצע בכל רשות מקומית בשבוע;

(ג) קצב גידול התחלואה בכל רשות מקומית בשבוע האחרון.

2. אחת לשבועיים (להלן: "המועד הקובע") ועל סמך ממוצע הנתונים של כל אזור בשבוע שקדם למועד הקובע ולציון שניתן על פיו, ייקבע הסיווג של אותה רשות כדלהלן: אזור שממוצע ציוניו במועד הקובע יהיה מעל 8 – יוגדר אזור אדום; אזור שממוצע ציוניו במועד הקובע יהיה בין 7 ל-8 במועד הקובע, יוגדר

אזור כתום; אזור שממוצע ציוניו במועד הקובע יהיה בין 6 ל- 7, יוגדר אזור צהוב; אזור שממוצע ציוניו במועד הקובע יהיה מתחת ל- 6, יוגדר אזור ירוק.

3. הסיווג של כל רשות יפורסם לציבור.

ב. צוות בינמשרדי ליישום תכנית "הרמזור"

להקים צוות בינמשרדי בראשות משרד הבריאות ובהשתתפות משרד האוצר, משרד הפנים, פיקוד העורף ובנק ישראל שתפקידו לקבוע את אופן חישוב המדד לדירוג הרשויות המקומיות, וליישומו בנוגע ליישובים בתוך מועצות אזוריות, ובנוגע לאזורים גיאוגרפיים בעלי מאפייני גודל או קוטן יחודיים הדורשים תיקון סטטיסטי.

ג. מנגנון דיפרנציאלי בהגבלות האזוריות

לאמץ מדיניות לפיה, ככלל, ההגבלות שתיקבענה בכל אזור, לעניין ההתקהלות והתפוסה המותרת במקומות ציבוריים ועסקיים מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020, תעשנה בהתאם לסיווג האזורי ובשים לב למאפייני הייחודיים של כל מקרה ומקרה, ולמעט לגבי תחומים המוסדרים באופן ארצי:

(1) באזור "אדום" – מספר האנשים לא יעלה על – 20 אנשים בשטח פתוח ועל 10 אנשים במבנה.

(2) באזור "כתום" –

בשטח פתוח - התקהלות עד 50 איש.

בשטח פתוח של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-40% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 50 איש לכל היותר.

במבנה- התקהלות עד 25 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ- 20% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל- 4 מ"ר, והכל עד עד 25 איש לכל היותר.

(3) באזור "צהוב" –

בשטח פתוח- התקהלות עד 100 איש.

בשטח פתוח של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-60% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 100 איש לכל היותר.

במבנה - התקהלות עד 50 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ- 40% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל- 4 מ"ר, והכל עד 50 איש לכל היותר.

(4) באזור "ירוק" –

בשטח פתוח: התקהלות עד 250 איש ;

בשטח פתוח של במקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ-80% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל-4 מ"ר, והכל עד 250 איש לכל היותר.

במבנה: התקהלות עד 100 איש.

במבנה של מקום ציבורי או עסקי – לא יותר מ- 60% מהתפוסה המרבית המותרת לפי רישיון העסק, ואם אין תפוסה מירבית כאמור – לא יותר מאדם ל- 4 מ"ר, והכל עד 100 איש לכל היותר.

ד. הסדרה נוספת

לקבוע כי על אף האמור לעיל, מספר השוהים בתחומים המפורטים להלן, ייקבעו בהסדרה נפרדת שאינה כאמור בסעיף ג:

1. פעילות מוסדות חינוך (ולמעט החינוך הבלתי פורמלי, שייקבע ברמה האזורית);
2. פעילות התחבורה הציבורית והתעופה;
3. פעילות מקומות עבודה, למעט לעניין קבלת קהל;

4. תנאי התפוסה בשמורות טבע, גנים לאומיים, אתרי מורשת והמקומות הקדושים, מוזיאונים, קניונים ;

5. אירועי תרבות מרובי משתתפים.

להטיל על שר הבריאות להביא לאישור ועדת השרים תיקון לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש(הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 בהתאם לאמור לעיל.

ה. כלי סיוע וניהול

להקים צוות היגוי בראשות מנכ"ל משרד הפנים, ובהשתתפות נציגי משרדי הבריאות, האוצר, ביטחון, משטרת ישראל, מטה "מגן ישראל" וכן מרכז השלטון המקומי, אשר יגבש את תכנית כלי הסיוע לרשויות המקומיות, בהתאמה לכל סוג של אזור, בהיבטים הבאים :

1. הסברה ;

2. אכיפה ;

3. קטיעת שרשראות הדבקה ;

4. סיוע סוציאלי.

להקצות תקציב על בסיס התוכנית שתגובש על ידי צוות ההיגוי לטובת הפעלת כלי הסיוע ברמה המקומית.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו
2. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צוים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות ובהן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה

החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020. תקנות שעת החירום הוארכו בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – חוק ההארכה), עד ליום 10.8.20. בתקנות נקבעו תנאים להפעלתם של מקומות הפתוחים לציבור ועסקים במטרה לצמצם את סיכויי ההדבקה בנגיף הקורונה וכן הוגבלה הפעלתם של עסקים אחרים, בהם יש התקהלות משמעותית, ושאוּפּי הפעילות המתקיימת במסגרתם מקימים חשש מוגבר להדבקה ולסיכון בריאות הציבור. כן נקבעו הוראות נוספות לעניין איסור שהייה במקומות ציבוריים מסוימים ועוד.

3. ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"), במטרה לספק מסגרת חוקית להתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום. החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה.

4. ביום 7.8.20 אושרו בממשלה מכוח החוק, תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 שמסדירות את התנאים ואת ההגבלות על הפעלת מקומות ציבוריים ועסקיים, הגבלה על התקהלות והגבלות על קיום אירועים, כנסים, טקסים ועוד עם מספר משתתפים החורג מהגבלת ההתקהלות.

5. המנגנון המפורט לעיל גובש במטרה לייצר תנאים קוהרנטיים ואחידים ככל הניתן בנוגע לתפוסה ולהתקהלות החלים במרחב הציבורי ובמקומות ציבוריים ועסקיים, בין היתר כדי להגביר את האחידות, הבהירות ואת אמון הציבור בכללים החלים עליו. בנוסף, המנגנון מאפשר להתאים את ההגבלות החלות על התנועה במרחב הציבורי ועל פעילותם של עסקים ומקומות ציבוריים לנתוני התחלואה בכל אזור, ולאפשר החלת הגבלות מקלות יותר באזורים בהם שיעורי התחלואה אינם גבוהים. מנגנון זה אף שואף לייצר תמריצים עבור הרשויות המקומיות, לנקוט באמצעים העומדים לרשותם על מנת להגביר את המאמצים להקטנת שיעורי התחלואה באזורם.

6. בהתאם למנגנון הדיפרנציאלי, התקהלויות והתפוסה המותרת במקומות ציבוריים ועסקיים תוגבל לתקרה מספרית כקבוע בהחלטה, בהתאם לסוג האזור.

7. יחד עם זאת, בתחומים יסודיים, המהווים תנאי חיוני לתפקוד המשק, או בתחומים שמעצם מהותם אינם אזוריים - כגון תחבי"צ ותעופה, מקומות עבודה וחינוך, יש לקבוע הסדרה באופן ארצי ואחיד. בנוסף, לגבי מקומות

שהגבלה מספרית כקבוע ב"רמזור" אינה תואמת את אופי פעילותם, בשל גודלם, כגון שמורות טבע, קניונים וכיוצ"ב – נקבע כי התפוסה החלה בעניינם היום – תפוסה של אדם לכל 7 מ"ר – תמשיך לחול, ללא הגבלה מספרית נוספת. 8. בנוסף, על מנת לצמצם את התחלואה הארצית, ומתוך הבנה שיש להתאים את הכלים הנדרשים לשם כך, בחזיתות השונות, לכל אזור בהתאם לרמת התחלואה המאפיינת אותו ומאפיינים נוספים, נקבע כי יוקם צוות היגוי שיגבש תכנית פעולה לצמצום התחלואה, לפי סוגי אזורים ובהיבטים השונים הנדרשים לשם כך.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
??

תקציב
ייקבע בהמשך לאחר גיבוש המלצת צוות ההיגוי, כאמור בסעיף ד'.

השפעת המצבה על כוח האדם
אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת משפטית

סיווגים

סיווג ראשי:

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי:

חתימת השר המגיש

מוגש על ידי שר הבריאות

תאריך

