



מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ט באלו התש"ף  
08 בספטמבר 2020

דחווי!  
MAILPHONE

אל: חברי ועדת השרים להכרזת אזור מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש  
ראש הממשלה - יו"ש ראש  
ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון  
שר הבריאות  
שר האוצר  
שר לביטחון הפנים  
שר החוץ  
שר המדע והטכנולוגיה  
שר המשפטים  
שר הכלכלה והתעשייה  
שר הפנים

שלום רב,

**הندון: הכרזה על אזורים כאזור מוגבל – MAILPHONE**

מצורפות הצעות בנושאים הבאים אשר שר הבריאות מבקש להסביר להחלטת חברי ועדת השרים:

- א. הכרזה על אזורים כאזור מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות לתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020
- ב. אישור להכרזה על אזורים כשטח מוגבל לפי הצו בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020
- ג. הכרזה על אזורים כאזור מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות לתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 ואישור הכרזה על אזורים כשטח מוגבל לפי הצו בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020

בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעות בהקדם האפשרי לטלפון 02-6705532 או בקבוצה הייעודית של חברי הוועדה.

בברכה,

chai baroromon  
מזכיר הממשלה

**הכרזה על אזורים כאזורי מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה**  
**החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

**מלחיטים:**

1. מתוקף סמכותה הקבועה של ועדת השרים להכרזות אזור מוגבל במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה החדש לפי סעיף 13 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), בשל התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזורי המצויים בהחלטה זו, שרתת התחלואה בהם גבואה ביחס לרמת התחלואה הכלכלית בישראל, ולאחר שהועודה שכונעה, לאחר בחינת דרכי פעולה חלופיות, כי כדי למנוע את המשך התפשטות הנגיף באזורי אלה ומחוצה להם, יש הכרח להטיל את הגבלות המפורטות בהחלטה זו, ובהתאם למצב התחלואה נכון ליום י"ז באול התש"ף (6 בספטמבר 2020), להכריז על האזוריים כאזוריים מוגבלים (להלן – האזוריים), וזאת לפחות 7 ימים, מיום י"ט באול התש"ף (8 בספטמבר 2020) בשעה 00:00 בערך עד יום כ"ו באול התש"ף (15 בספטמבר 2020) בשעה 00:00 בערך, כך שיחולו בהם הגבלות המפורטות להלן, תוך שהגבילות בסעיפים (א) ו-(ב) יחולו בין השעות 00:19 בערך ל-05:00 בוקר בלבד:

(א) סעיף 16 לחוק יחול בכפוף לכך שייראו כאילו בפסקה (10) במקומות "ולמרחק של עד 100 מטרים ממקומות המגורים" נאמר "ולמרחק של עד 500 מטרים ממקומות המגורים", וכן בסופו ייאמר "(18) השתתפות בפעילויות של מוסד המקיים פעילות חינוך שהותרה פעילותם בתחום האזור המוגבל";

(ב) סעיף 17(א) לחוק יחול, בכפוף לכך שלענין קניון בפרט (2) לתוספת לחוק – תיאסר הפעולות של בית עסק או חנות המפורטים בפרט (1) ובפרט (3) בתוספת לחוק, וזאת למעט חנות שהיא "בית עסק נדרש" כהגדרתו בפרט (1) בתוספת;

(ג) על האזוריים שמערכת החינוך בהם לא נסגרה בהתאם לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020, יחול, בנוסף להגבילות המפורטו בפסקאות (א) ו-(ב) לעיל, סעיף 18 לחוק כך שיחולו בהם הגבלות על מוסד המקיים פעילות חינוך המצוי באזורי אדום מכוח תקנה 22א לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020;

(ד) על אזוריים שבהם לא חלה מגבלת התקבלות הנהוגה באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020, יחול סעיף 19 לחוק כך שיחולו בהם הגבלות על ההתקבלות החולות באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

## 2. רשות האזוריים תובה בהחלטה נפרדת.

3. בהתאם לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשויות המקומיות שבאזור מוגבל ההכרזה והצעת ההחלטה יוגשו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

4. בהתאם לסעיפים 13(ו) ו-21 לחוק, ההכרזה תפורסם ברשומות בסמוך ככל הנិតן אחריו נתינה ותיכנס לתוקף ביום י"ט באול התש"ף (8 בפטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב, ובлад שפורסמה לפניהן, ובכפוף לאישור האזוריים, וההכרזה תפורסם גם באתר האינטראנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן, משרדיה הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה והגבילות לידיות השוחים באזור והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעל, נגיש ומותאם לקבוצות השונות המתגוררות באזור.

### דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק منهן, נמצא בעיצומה של פנדמייה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה", "המגיפה" או "הנגיף"). נכון להיום, עדין אין באוכלוסייה הישראלית ישירה חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפוליעיל למחלת. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נכון ליום 5.9.2020, נקבעו למעלה מ-128,000 חולמים ונפטרו למעלה מ-1,000 אנשים. יצוין, כי בימים הקרובים אנו עדים לזינוק בתחום, שאף חצה את רף ה-3,000 חולמים ביום.

מתחלת התפשטות המחלה משרד הבריאות עוקב באופן רציף אחורי מצב התחלואה ומתקבל את החלטותיו על סמך נתוני התפתחות התחלואה ברחבי העולם ובישראל והਪתרונות שניתנו על ידי מדינות וארגוני רפואיים שונים. כל הנחיה שניתנתה עוברת בחינה רב מקצועית והתאמה למצוות הייחודי בישראל, על ידי צוות משרד הבריאות, ובמקרים המתאימים, בשיתוף עם מומחים נוספים מצוות טיפול במגיפות (עט"מ).

לאחר מצב תחלואה יציב במהלך אוגוסט נפתחה עלייה מדאייה בשיעורי התחלואה בימים האחרונים. נתוני התחלואה מראים זינוק בכמות החולמים המאומתים החדשים שחצה את רף ה-3,000 חולמים חדשים ליום, ועליה באחוז הבדיקות חיוביות מסך הבדיקות (מ- 9% ללא דיגומיים ל- 12%), נתון שمعدיל על עלייה בשיעור התחלואה החבושה. ניתן לראות מוקדים עם תחלואה משמעותית יותר בעירים שמוגדרות עפ"י תוכנית הרழור כערים אדומות. נתוני אלו מחייבים נקיטת צעדים חמורים יותר לבליית התפשטות המחלה.

עדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי יש לצמצם את המגעים באוכלוסייה מדינת ישראל תוך קביעת כללי התנהלות במרחב הציבורי, אמצעים שהוכחו בישראל ובעולם כיעילים לבילימה ומניעת התפשטות המהירה של הנגיף. קיים חשש ממשי שאם לא ינקטו באופן מיידי, במקרים המתאימים, צעדים משמעותיים למניעת התפשטות המחלה, המחלה עלולה להתפרק بصورة רחבה, לגרום לשיעורי תחלואה גבוהים, לקריסה של מערכת הבריאות בישראל ולעליה במספר הנפטרים.

בהתאם לחשש זה, עדות גורמי המקצוע היא כי באזור בו קיימת תחלואה משמעותית בקצב הדבקה גבוה יש להגביל במקרים המתאימים את הכניסה אל תחומי האזור והיציאה ממנו ואת הפעולות בתוכו. קביעת הגבלות כאמור והגברת האכיפה של ההוראות באזור מוגבל יעילות יותר במניעת התפשטות המגיפה מהחרמת ההוראות לכל המדינה, שכן כך מתאפשרים צמצום הפצת הדבקה לאזוריים אחרים עקב ירידת ביצוא של החדבקה מהאזור המוגבל החוצה, והקטנת שיעור הדבקה בתוך האזור המוגבל בגין הגלת הפעולות באזור, הקפדה על צמצום מגעים והתקhaltות ושמירה על ההוראות וההנחיות.

על רקע האמור, ביום 23.7.2020 חוק סמכויות מיוחדות להתקנות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשי"ף-2020 (להלן – החוק). החוק קובע כי בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית ועדת השירותים להכריז על אזור אזור מוגבל לאחר שהשתכנעה שהמחלקה התפשטה בהיקף נרחב באזור זה ברמת תחלואה גבוהה מהתחלואה הארצית ולאחר שבחינה דרכי פעולה חלופיות ומצאה כי יש הכרח בנסיבות מיוחדות מבין ההוראות המצוירות בסמכותה. בטרם הבאת ההחלטה בפני ועדת השירותים נדרש התייעצות עם ראשי הרשותות המקומיות באזור (אלא אם ניתן היה לקבל את עמדתם לאחר שנעשה ממש סביר לקבלת) ובטרם החליטה יש לבחון את העמדת כאמור, ככל שהתקבלה בעל פה או בכתב (ואם הובאה העמדה בכתב היא תזרוף להצעה), ועל הנימוקים המובאים בהצעה להכריז על האזור אזור מוגבל להתייחס לעמדת ראשי הרשותות כאמור.

הגבלות שבנסיבות ועדת השירותים לקבוע במסגרת הכרזה על אזור מוגבל הן : איסור על יציאת אדם המתגורר באזור המוגבל מהאזור המוגבל, למעט חריגים שנקבעו ; איסור על כניסה אדם לאזור המוגבל, למעט חריגים שנקבעו ; הגבלות המטרות או הפעולות המאפשרות יציאת אדם המתגורר באזור המוגבל למקום אחר באזור המוגבל ; הגבלות לרבות קביעת תנאים לפעילויות מסחר בילוי ופנאי בתחום האזור ; הגבלות על הפעלת תחבורה ציבורית באזור המוגבל, אליו או ממנו ; הגבלות לרבות קביעת תנאים לפעילויות מסוימות המקיימים פעילות חינוך ; והgelות על התקhaltות במבנה או בשיטה פתוח באזור המוגבל לרבות קביעת תנאים לקיומו של התקhaltות מסוימות. על הועודה לקבוע במסגרת הכרזה מהן ההgelות שיחולו מבין ההgelות הנמצאות בסמכותה, כאשר היא רשאית לקבוע הקלות ותנאים לאוטן ההgelות. בהקשר זה, על הועודה להשתכנע שגודל האזור והיקף ההgelות אינם על הנדרש, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים בריאותיים ובכלל זה פיזור החוליםיס ומאפייני התחלואה באזור, יכולת האכיפה, במאפייני האוכלוסייה והמאפיינים המיוחדים של האזור וכן בפגיעה בזכויות.

לענין הכרזה הכוללת הgelות על כניסה לאזור וכייה ממנו, לא יחולו הgelות אלו אלא אם נחה דעתה של הועודה כי בתקופת תוקפה של הכרזה יתקיימו אספוקה נאותה של מוצרים ומטען שירותים חיוניים בתחום האזור. הממשלה, ועדת השירותים או ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה) רשויות לבטל את הכרזה על אזור מוגבל.

כל הכרזה על אזור מוגבל נבחנת על בסיס קרייטריונים אפידמיולוגיים מקצועיים, והקרייטריונים מעודכנים מעט בהתאם לנוטני התחלואה ולמידע הקיים בידי משרד הבריאות. לצורך קביעת אזור מוגבל, הבדיקה כיוון נעשית בשלב ראשון בהתאם ל"תכנית

הרמזו"ר" כלומר, סיוג רשות אזור אדום, כתום, צהוב או ירוק כמפורט להלן. הסיוג ניתן בהתאם לנוסחה שאושרה במשלה במסגרת החלטת ממשלה לעניין "תוכנית 'הרמזו'ר' להתמודדות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנוטרי תחלואה אזוריים, שאושרה במסגרת החלטת ממשלה מס' קור/17, הנוגנת ציון לעיר (בין 0 ל-10) וזאת לאחר שכלל הפרמטרים להלן:

1. מספר החולים חדשים ברשות ל-10,000 תושבים בשבוע האחרון.

2. שיעור הבדיקות החיוביות החדשות בכל רשות בשבוע האחרון, בגין בדיקות סיקור.

3. קצב גידול שיעור החולים החדשים בכל רשות בשבוע האחרון.

אחת לשבועיים (להלן – המועד הקובל) ועל סמך ממוצע הנתונים של כל רשות בשבוע שקדם למועד הקובל ולציוון שניינו על פיו, יקבע הסיוג של אותה רשות כדלהלן: רשות שממוצע ציונית במועד הקובל יהיה מעל 7.5, תוגדר אזור אדום; רשות שממוצע ציונית במועד הקובל יהיה בין 6 ל-7.5, תוגדר אזור כתום; רשות שממוצע ציונית במועד הקובל יהיה בין 4.5 ל-6, תוגדר אזור צהוב; רשות שממוצע ציונית במועד הקובל יהיה מתחת ל-4.5, תוגדר אזור ירוק.

בנוסף, לפני הצעה להכריז על אזור מוגבל מבודع מיפוי וניתוח במערכת המידע הגאוגרפי (GIS) של היישוב, ככל שניתן על פי שכונות או אזורים סטטיסטיים, על מנת למקד את המקום בו נדרש לנ��וט אמצעים נוספים.

כאמור, מצב התפשטות הנגיף בעת זו בישראל מעורר דאגה. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למידנות אחרות בעולם, לפי מדדים שונים כגון שיעור החולים חיובים (לא סקרים) וכמות יישובים שטווגו כרשוויות אדומות, כאשר מקדם ההדבקה אינו יציב ויישנו חשש לכך שהזרע למגמת עלייה. מצב זה דורש נקיטת אמצעים לבילמת התחלואה בטוחה מיידי.

נוכח מצב התחלואה הקשה בישראל והחרומה בו בימים האחרונים, והרצון להימנע מהטלת הגבלות חמורות בכל שטח המדינה ולטפל נקודתית במקומות המהווים מוקדי התפרצויות העולאים להוביל להפצת נרחבת של התחלואה בישראל, לעמדת גורמי המפקזוע במשרד הבריאות אין די בהגבלות ההתקהלות והחינוך החולות באזוריים אדומים לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020 ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

כדי להתמודד עם שיעורי התחלואה העולים ולצמצם את התחלואה בתוך יישובים אלה ולהפחית סיכון לתחלואה גבוהה ביישובים אחרים, יש לנ��וט הגבלות מיידיות נוספות – להטיל הגבלות על יציאה מהבית במהלך הערב והليلة בתוך האזור המוגבל וכן סגירת פעילותות מסחר, בילוי ופנאי שאינם חיוניים בשעות אלו (הגבלות הבאות בנוסף לסגירת פעילותות חינוך וצמחיות התקהלוות ואירועים, שאושרו כבר לפני מס' ימים במסגרת תקנות). כמו כן נדרש סגירה של מערכת החינוך באזוריים אלה (למעט פעילות מוסדות ופעילות מבין אלה המנויות

בסעיף 10(ג) לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הגבלת פעילות), תש"ף-2020.

נקיטה במהלך זה של הגבלות על האזוריים עדיפה לעת הזו על חלופה של החמרת ההגבלות  
לגביה כלל המדינה, לרבות הגבלות על יציאה מהבית בכלל המדינה, כפי שנעשה בעבר.

לגביה כלל הרשותות נבחנה מפת התחלואה, ובישובים בהם מוקדמת התחלואה לא הייתה מפושטת אלא  
ניתן היה לאתר אזוריים מסוימים בהם מוקדמת התחלואה או חלק משמעוני ממנה, יומצאו  
רמתו שונות של הגבלות.

טרם המליצה להכריז על האזוריים כאזוריים מוגבלים נדרש הייעוץ עם ראשי הרשותות  
הרבכניות. הייעוצות זו החלה אך טרם הסתיימה, וכן רשות האזוריים תובא לאישור ועדת  
השרים בנפרד. בשלב זה מובא לאישור ועדת השרים מתוך עקרוני בלבד.

לענין מתן סיוע לרשותות בהן מוצע להכריז אזור מוגבל ולתושביהן, צוין כי גובשה על ידי  
פקיעיר תוכנית לסייע אופרטיבי לרשותות שהוכרזו בהן אזור מוגבל בכל הנוגע להגשת סיוע  
לחולמים ולתושבים ופעולות סיוע להורדות התחלואה. כמו כן, לצד כלי סיוע לרשותות מקומיות  
בהן הוכרזו אזור מוגבל ולתושביהן, בהתאם לסעיף 3(ה) להחלטת ממשלה קור/17 שהזוכה  
לעל שאימצה את תכנית הרמזו, הוחלט גם כי יוקם צוות היגוי שיגבש תוכנית לכלי סיוע  
לרשותות המקומיות לפי סיווגן, וכי יוקצה תקציב ליישום התוכנית שת恭בש.

### **תקציב**

יקבע בהמשך

### **השפטת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם**

### **החלטות קודמות של ועדת השרים בנוסח**

ההחלטה מס' 4958 מיום 2.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4966 (נגף/1) מיום 7.4.2020 להארצת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4976 (נגף/2) מיום 10.4.2020 להארצת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מיום 12.4.2020 (נגף/3) לקביעת אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 12.4.2020

משעה 12:00 עד יום 15.4.2020 בשעה 7:00.

ההחלטה מס' 4990 (נגף/4) מיום 16.4.2020 להכרזה על אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל,

מיום 16.4.2020 בשעה 18:00 עד ליום 19.4.2020.

ההחלטה מס' 4991 (נגף/5) מיום 16.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל, מיום 16.4.2020

בשעה 18:00 עד ליום 20.4.2020.

החלטה מס' 4993 (נגף/6) מיום 17.4.2020 להכריז על דיר אל-אסד ובעננה כאזור מוגבל לתקופה של 7 ימים.

ההחלטה מס' 5004 מיום 20.4.2020 על סיוע מוגבר למקומות שהוכרזו כאזור מוגבל בבני ברק ובירושלים עם פקיעת ההכרזה.

ההחלטה (נגף/8) מיום 24.4.2020 להכריז על אזורים בנתיבות ובסיטה שמש כאזור מוגבל לתקופה של 5 ימים.

ההחלטה מס' 5027 (נגף/9) להכריז על שכונות בירושלים ובחורה, להאריך את ההכרזה על אזור בסיטי שימוש ולסייע אזורים בסיטי שימוש ונתיבות כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 5040 (נגף/10) להאריך הכרזה על שכונות בירושלים, בסיטי שימוש ובחורה ב-24 שעות.

ההחלטה ממשלה מס' 5050 שענינה "הכרזה על שכונות בחורה כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 48 מיום 2.6.20 שענינה "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 113 מיום 18.6.20 שענינה "הכרזה על שכונות ברהט ובערעה בגיןב אזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 138 מיום 23.6.20 שענינה "הכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 140 (נגף/3) מיום 24.6.2020 שענינה "תיקון ההכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 144 (נגף/4) מיום 28.6.20 שענינה "הארצת הכרזה על שכונה 2 בערערה בגיןב כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 158 (נגף/5) מיום 1.7.2020 שענינה "הכרזה על שכונות באשדוד-ובלווד כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020".

ההחלטה ממשלה מס' 192 (נגף/6) מיום 7.7.2020 שענינה "אישור להכרזה על ביתר עילית כשתח מוגבל לפי הכוון בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020".

ההחלטה מיום 9.7.2020 שענינה "הכרזה על אזורים כאזור מוגבל לפי תקנה 2 לתוספת לחוק לתיקון ולהארצת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020".

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחות הצעה**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה – מצורפת חוות דעת משפטית.

**סיכום**

סיכום ראשי : 01 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי : 02 חברות וכלכלה

**מוגש על ידי שר הבריאות**

י"ט באלוול התש"ף  
08 בספטמבר 2020

## חוות דעת משפטית הנלוות להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הכרזה על אזורים כאזרר מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

### **תמצית ההצעה בתיקח להיבטיה המשפטיים:**

מושע כי ועדת השרים, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – ועדת השרים והחוק, בהתאם), בשל התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים המצוינים בהחלטה זו, שרתת התחלואה בהם גבואה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל, מתוקף סמכותה הקבועה לפי סעיף 13 לחוק, ולאחר שהועודה שוכנעה, לאחר בחינת דרכי פעולה חלופיות, כי כדי למנוע את המשך התפשטות הנגיף באזוריים אלה ומחוץ להם, יש הכרת להטיל את הגבלות המפורטות בהחלטה זו, תטייל את הגבלות המפורטות להלן על רשימת האזוריים בהתאם למצב התחלואה הנוכחי ליום י"ז באלוול התש"ף (6 בספטמבר 2020) (להלן – האזוריים).

מושע כי ההכרזה תעמוד בתוקפה לפחות 7 ימים, מיום י"ח באלוול התש"ף (7 בספטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב עד יום כ"ה באלוול התש"ף (14 בספטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב, כך שיחולו באזוריים החgelות המפורטות להלן:

- (1) סעיף 16 לחוק יחול בכפוף לכך שייראו כאילו בפסקה (10) במקום "ולמරחק של עד 100 מטרים ממוקם המגורים" נאמר "ולמראק של עד 500 מטרים ממוקם המגורים", וכן בסופו יאמր "(18) השתתפות בפעילויות של מוסד המקיים פעילות חינוך שהותרה פעילותו בתחום האזור המוגבל";
- (2) סעיף 17(א) לחוק יחול, בכפוף לכך שלענין קניון בפרט (2) לתוספת לחוק – תיאסר הפעולות של בית עסק או חנות המפורטים בפרט (1) ובפרט (3) בתוספת לחוק, וזאת לפחות חנות שהיא "בית עסק נדרש" כהגדרתו בפרט (1) בתוספת;

מושע גם, כי על האזוריים שמערכת החינוך בהם לא נסגרה בהתאם לתקנות סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020 (להלן – תקנות מוסדות חובה), בנוסף להgelות המפורטות בפסקאות (א) ו-(ב) לעיל, יחול סעיף 18 לחוק כך שיחולו בהם הgelות על מוסד המקיים פעילות חינוך המצוי באזור אדום מכוח תקנה 22א לתקנות סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020;

כמו כן, מוצע כי על אזורים שבהם לא חלה הגבלת התקהילות הנוהגה באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), תש"ף-2020, יחול סעיף 19 לחוק כך שיחולו בהם התקבלות על התקהילות החולות באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות).

עוד מוצע להביאו לאיישור ועדת השרים את רשימת האזורים בתוך 24 שעות.

כמו כן, מוצע כי בהתאם לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשותות המקומיות שבאזור מוגבל. ההכרזה והצעת החלטה יונגו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

מוצע גם כי בהתאם לסעיפים 13(ו) ו-21 לחוק, ההכרזה תפורסם ברשומות בסמוך לכל הנitin לאחר נתינתה ותיכנס לתוקף ביום י"ח באלוול התש"ף (7 בספטמבר 2020) בשעה 00:00:00 בערב, ובלבך שפורסמה לפני כן, ובכפוף לאיישור האזורים, וההכרזה תפורסם גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן, משרד הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה והגבליות לדייעת השוחחים באזור והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעיל, נגיש ומותאם לקבוצות השונות המתגוררות באזור.

#### **कשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההכרזה על האזורים שיאושרו כאזורי מוגבל בהתאם למטרות המוצע נדרשת בעת הזאת לצורך התקומות עם התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים שיאושרו, ברמת תחלואה גבוהה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל, וזאת בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, המבוססת על קритריונים מכוונים כמפורט בדברי ההסבר להצעה. בדברי ההסבר להצעה מפורטים הקритריונים לשילוג הרשותות כרשות אדומות בהתאם לתוכנית הרמוזר שאושרה בהחלטת ממשלה מס' קור/17 מיום 30.8.2020 שענינה "תוכנית 'הרמוזר' להתקומות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנוטני תחלואה אזוריים". כמו כן, בדברי ההסבר מפורטים הנימוקים להכרת בניקיטת ההגבליות המוצעות לאור נוטני תחלואה, והיעדר יכולת להסתפק בדרך כלל פוליה חולופיות.

בנוסף, בטרם תועבר רשימת האזורים לאיישור ועדת השרים, תתקיים התיעיצות עם כל ראשי הרשותות שמוצע להכריז בתחוםן על אזורים מוגבלים בדבר הכוונה להכריז על האזורים הנ"ל כאזוריים מוגבלים (אלא אם לא ניתן לקבל את עמדת ראשי הרשותות לאחר שנעשה מאץ סביר לקבלת) לעניין ההגבליות שיוטלו בהקשר של הרשות הספציפית, וזאת בהתאם לשיקולים בריאתיים ובכלל זה פיזור החוליםים ומאפייני התחלואה באזור, ביכולת האכיפה, במאפייני האוכלוסייה

והמאפיינים המזוהים של האזור וכן בפגיעה בזכויות. עמדותיהם של ראשי הרשות ייבחנו לפני החלטה, ודברי ההסביר להצעה יכולו לתיחסות לעמדותיהם ונימוקיהם, ככל שיובאו עדות אלה. היועצות זו החלה אך טרם הסתיימה, ולכן רשות האזרחים תובה לאישור ועדת השירותים בנפרד, תוך 24 שעות, ובשלב זה מובא אישור ועדת השירותים מתווה עקרוני בלבד. כמו כן, לגבי כל היישובים יבחנו מפות התחלואה ובישובים בהם התחלואה לא מפושטת וניתן יהיה לאתר אזורים מסוימים בהם מוקדת התחלואה או חלק משמעותית ממנה, יומצאו רמות שונות של הגבלות.

נקיטה במהלך זה של הגבלות על האזוריים עדיפה לעת הזו על חלופה של החמרת הגבלות לגבי כלל המדינה, לרבות הגבלות על יציאה מהבית בכלל המדינה, כפי שנעשה בעבר. לפיכך, ההחלטה מוצנעת בין הצורך והכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה וחופש העיסוק.

מוצע כי במסגרת ההכרזה יחולו באזורי שiocרו הגבלות יציאה מהבית למתרגררים באזור והגבלות על פעילויות מסחר, בילוי ופנאי שאינם חיוניים בשעות הערב והלילה בלבד. כמו כן, מוצע כי ברשויות האדומות בהן טרם הוטלו הגבלות על פעילות מערכת החינוך ועל התקהלוויות ואיירועים במסגרת תקנות הגבלת פעילות ותקנות מוסדות חובה, יחולו הגבלות אלה, וזאת בהתאם לנסיבות הנთונה לוועדת השירותים מכוח החוק. עוד ניתן, כי להגבלות הניל נקבעו גם הקלות מוסימות, המפורחות בחלה. מתווה ההכרזה אינו כולל הגבלות תנואה ועסקים בשעות היום, וכן הגבלות על כניסה לאזור וכיום מינוחו מהגבלות על תחבורה ציבורית, המצוינות גם הן בסמכות ועדת השירותים. כאמור, ההכרזה נוקטת בחלק מההגבלות בלבד המצוינות בסמכות הוועדה, וכן קובעת הקלות מסוימות להגבלות שנקבעו.

במסגרת החוק קבועים מגנונים לצורך האיזון בין השיקולים שפורטו לעיל, וביניהם: ההכרזה והארכות לה קבועות לתקופה מוגבלת קצרה; נדרשת תתייעצות עם ראש הרשות, על הנימוקים להחלטה לכלול התיחסות לעמדתו ובאפשרותו להגיש את עמדתו בכתב לוועדת השירותים; על ועדת השירותים לבחור אילו הגבלות יחולו באזור, וביכולתה לקבוע הקלות לאותן הגבלות, אך לא להחמיר על הח:righteousness; המאפשרים במקדים מסוימים כניסה ויציאה ממנו; לצד מפורטים חריגיים המאפשרים באזורי המוגבל מבית המגורים למרחב הציבורי האיסור על יציאת אדם המתגורר באזורי המוגבל לשעת החזרה למקומות לאזור והיציאה ממנו; לצד האיסור על כניסה לאזור וכיום כאמור; ישנים חריגים להגבלות על אזור קיימות שורת מטרות המאפשרות יציאה כאמור; ישנים חריגים להגבלות על מסחר, בילוי ופנאי באזורי; על הגבלות התחבורה להיקבע בשיטים לב לצורכי האוכלוסייה באזורי המוגבל ול泞ישות למקומות בהם מסופקים מוצריים או ניתנים שירותים חיוניים; בסמכות ועדת השירותים, הממשלה וועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת לבטל הכרזה; קיים מגנון השגה על החלטות של רשות החירות הלאומית או של מי שהוסמך לכך שלא לאפשר כניסה לאזור וכיום ממנו; לא יחולו הגבלות

על הכנסתה לאזור ועל היציאה ממנו אלא אם נחה דעתה של הוועדה כי בתקופת תוקפה של ההכרזה יתקיימו אספקה נאותה של מוצריים ומטען שירותים חיוניים בתחום האזור.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:**

ההכרזה היא על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורו-חוקתי).

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

היועץ המשפטי, משרד הבריאות

תפקיד

אורן שורץ, עו"ד

שם

חתימה

**אישור להכרזה על אזורים בשטח מוגבל לפי הכוון בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש מיום 2019-09-20) (יהודה ושומרון) (מ"ס 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

מחלייטים:

1. מתוקף החלטת ועדת השרים להכרזות אזור מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש מיום 7.9.2020, בשל התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים המצוינים בהחלטה זו, שרמת התחלואה בהם גבוהה במיוחד לרמת התחלואה הכללית בישראל, ולאחר שהוועדה שוכנעה, לאחר בוחנה דרכי פעולה חלופיות, כי כדי למנוע את המשך התפשטות הנגיף באזוריים אלה ומחוצה להם, יש הכרח להטיל את הגבלות המפורטות בהחלטה זו, לאשר למפקד הצבאי של אזור יהודה ושומרון להכריז על הגבלות המפורטות בהחלטה זו, ובהתאם למצב התחלואה נכון ליום י"ז באלו התש"ף (6 בספטמבר 2020) (להלן – האזוריים), וזאת לפחות 7 ימים, מיום י"ט באלו התש"ף (8 בספטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב עד يوم כ"ז באלו התש"ף (15 בספטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב, כך שיחולו בהם המגבילות בדומה למגבילות בסעיפים 19-16 לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) ובאופן הבא (הגבלות בסעיפים (א) ו-(ב) יחולו בין השעות 00:19 בערב ל-00:05 בוקר בלבד):

(א) הגבלות המפורטו בסעיף 16 לחוק יחולו בכפוף לכך שייראו כאילו בפסקה (10) במקומות "ולמרחק של עד 100 מטרים ממוקם המגורים" נאמר "ולמרחק של עד 500 מטרים ממוקם המגורים", וכן בסופו ייאמר "(18) השתתפות בפעילויות של מוסד חמיים פעילות חינוך שהותרה פעילותו בתחום האזור המוגבל";

(ב) הגבלות המפורטו בסעיף 17(א) לחוק יחולו, על העיסקיים המפורטים בתוספת, בכפוף לכך שלענין קניון בפרט (2) לתוספת לחוק – תיאסר הפעלתם של בית עסק או חנות המפורטים בפרט (1) ובפרט (3) בתוספת לחוק, וזאת למעט חנות שהיא "בית עסק נדרש" כהגדרתו בפרט (1) בתוספת, במקום האמור בפרט (2) בתוספת לחוק";

(ג) לאחר שמייעת עמדת שר החינוך, על האזוריים שמערכת החינוך בהם לא נסגרה בהתאם לצו בדבר הגבלות פעילות של מוסדות ללימוד חובה במועצות (הוראת שעה), התש"ף-2020, יחולו בנוסף להగבלות המפורטו בפסקאות (א) ו-(ב) לעיל, ההגבילות המפורטו בסעיף 18 לחוק כך שיחולו בהם ההגבילות על מוסד המקיים פעילות חינוך המצוי באזור אדום בדומה להגבילות החלות על מוסדות חינוך מכוח תקנה 22 לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020;

(ד) על אזוריים שבהם לא חלה מגבלת התקהלות הנהוגה באזור אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות פעילות), התש"ף-2020, יחולו ההגבילות המפורטו בסעיף 19 לחוק כך שיחולו בהם ההגבילות על

ההתקהלוויות החלות באזרור אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתקהלוויות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

2. רישימת היישובים טובא בהחלטה נפרדת.

3. בדומה לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשותות המקומיות שבשטח מוגבל. ההכרזה והצעת ההחלטה יוגשו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

4. בדומה לסעיפים 13(ו) ו-21 לחוק, החלטה זאת תיכנס לתוקף ביום י"ט באול התש"ף (8 בספטמבר 2020) בשעה 00:19 בערב, וההכרזה של המפקד הצבאי תפורס בסמוך לכל הנitinן לפרסום רישימת האזוריים ותפורסם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן, משרדיה הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה והגבילות לדיון השוחים בשטח והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעל, נגיש ומותאם לקבוצות השונות המתגוררות באזורה.

דברי הסבר

,ישראל חלק ממנו, נמצא בעיצומה של פנדמייה כתוצאה מהתפרצויות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה", "המגיפה" או "הנגיף"). נכון להיום, עדין אין אוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפוליעיל למחלה. יצוין כי קיימות אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נכון ליום 5.9.2020, נדבקו למעלה מ-128,000 חולים ונפטרו למעלה מ-1,000 אנשים. יצוין, כי בימים האחרונים אלו עדים לזינוק בתחלואה, שאף חזה את רף ה-3,000 חולים ביום.

מתיחילת התפשטות המחלה משרד הבריאות עוקב באופן רציף מצב התחלואה ומתקבל את החלטותיו על סמך נתוני התפתחות התחלואה ברוחבי העולם ובישראל והਪתרונות שניתנו על ידי מדיניות וארגוני רפואיים שונים. כל הנחיה שניתנתה עוברת בחינה רבת מקצועית והתאימה למצב הייחודי בישראל, על ידי צוות משרד הבריאות, ובמקרים המתאים, בשיתוף עם מומחים נוספים מצוות טיפול במגיפות (צט"מ).

לאחר מצב תחלואה יציב במהלך אוגוסט נפתחה עלייה מדאייה בשיעורי התחלואה בימים האחרונים. נתוני התחלואה מראים זינוק בכמות החולמים המאומתים החדשניים שזכה את רף ה-3,000 חולים חדשים ליום, ועליה באחו הבדיקות החשובות מסך הבדיקות (מ- 9% לא דיגומיים ל- 12%), נתון שמעיד על עלייה בשיעור התחלואה החבוייה. ניתן לראות מוקדים עם תחלואה משמעותית יותר בעירים שמוגדרות עפ"י תוכנית הרמזור כערים אדומות. נתוני אלו מחייבים נקיית עדשים חמורים יותר לבליות התפשטות המחלה.

עדמת הגורמים המקצועיים משרד הבריאות היא כי יש לצמצם את המגעים באוכלוסייה מדינת ישראל תוך קביעת כללי התנהלות במרחב הציבורי, אמצעים שהוכחו בישראל ובעולם

כיעילים לבילמה ומניעת התפשטות המהירה של הנגיף. קיים חשש ממשי שם לא יינקטו באופן מיידי, במרקם המתאיםים, עדים מושמעות למניעת התפשטות המחלה, המחלה עלולה להתרפרץ بصورة רחבה, לגרום לשיעורי תחלואה גבוהים, לקריסת מערכת הבריאות בישראל ולעליה במספר הנפטרים.

בהתאם לחשש זה, עמדת גורמי המקצוע היא כי באזור בו קיימות תחלואה משמעותית בקצב הדבקה גבוהה יש להגביל במרקם המתאים את הכניסה אל תחום האזור והיציאה ממנו ואת הפעולות בתוכו. קביעת הגבלות כאמור והגברת האכיפה של הגבלות בשטח מוגבל יUILות יותר במניעת התפשטות המגיפה מהחומרת הגבלות לכל המדינה, שכן כך מתאפשרים צמצום הפצת הדבקה לאזוריים אחרים עקב ירידזה ביצוא של הדבקה מהשיטה המוגבל החוצה, והקטנת שיעור הדבקה בתוך השיטה המוגבל בגלל הגבלות הפעולות באזור, הקפה על צמצום מגעים והתקלות ושמירה על ההוראות וההוראות.

על רקע האמור, ביום 20.7.2020 חוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשי"ף-2020 (להלן – החוק). החוק קובע כי בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית ועדת השירותים להכריז באזור אזור מוגבל לאחר שהשתכנע שהמחלה התפשטה בהיקף נרחב באזור זה ברמת תחלואה גבוהה מהתחלואה הארץית ולאחר שבתנה דרכי פעולה חלופיות ומקרה כי יש הכרח בנסיבות הגבלות מ בגין ההגבלות המיוחדות בסמכותה. בטרם הבאת ההחלטה בפני ועדת השירותים נדרשת התייעצות עם ראשי הרשותות המקומיות באזור (אלא אם לא ניתן היה לקבל את עמדותם לאחר שנעשה מאיץ סביר לקבלת) ובטרם החלטה יש לבדוק את העדפה כאמור, ככל שהתקבלה בעל פה או בכתב (אם הובאה העדפה בכתב היא תצורך להצעה), ועל הנימוקים המובאים בהצעה להכריז על האזור כאזור מוגבל להתייחס לעמדות ראשי הרשותות כאמור.

הגבלות שבנסיבות ועדת השירותים קבועו במסגרת הכרזה על אזור מוגבל הן: איסור על יציאת אדם המתוגר באזור המוגבל מהאזור המוגבל, למעט חריגים שנקבעו; איסור על כניסה אדם לאזור המוגבל, למעט חריגים שנקבעו; הגבלות המטרות או הפעולות המאפשרות יציאת אדם המתוגר באזור המוגבל למקום אחר באזור המוגבל; הגבלות לרבות קביעת תנאים לפועלות מסוימות בילוי ופנאי בתחום האזור; הגבלות על הפעלת תחבורה ציבורית באזור המוגבל, אליו או ממנו; הגבלות לרבות קביעת תנאים לפועלות מוסדות מקומיים פעילות חינוך; והגבלות על התקנות במבנה או בשיטה פתוח באזור המוגבל לרבות קביעת תנאים לקיום של התקנות מסוימות. על הוועדה קבועה במסגרת הכרזה מהן ההגבלות שיחולו בין ההגבלות הנמצאות בסמכותה, כאשר היא רשאית לקבוע התקנות ותנאים לאוthon הגבלות. בהקשר זה, על הוועדה להשתכנע שגודל האזור והיקף ההגבלות אינם על הנדרש, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים רפואיים ובסיכון זה פיזור החוליםיס ומאפייני התחלואה באזור, יכולת האכיפה, במאפייני האוכלוסייה והמאפיינים המיוחדים של האזור וכן בפגיעה בזכויות.

לענין הכרזה הכוללת הגבלות על כניסה לאזור וייציאה ממנו, לא יחולו הגבלות אלו אלא אם נהה דעתה של הוועדה כי בתקופת תוקפה של הכרזה יתקיימו אספקה נאותה של מוצרים ומטען שירותים חיוניים בתחום האזור. הממשלה, ועדת השירותים או ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה) רשאיות לבטל את הכרזה על אזור מוגבל.

במסגרת החלטת ממשלה מיום 6.9.2020, שעניינה "הסמכת ועדת השירותים להגדרת אזרח מוגבל" במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש לאשר הכרזות אזרח מוגבל של המפקד הצבאי אזרח יהוד ושומרון", נקבע כי המפקד הצבאי לאזר אזרח יהוד ושומרון (להלן – המפקד הצבאי) יוכל להפעיל את סמכותו להכריז על שטחים מוגבלים (אזורים מוגבלים) ביוזדה ושומרון, בהתאם לסטמכותו, רק לאחר אישור של ועדת השירותים להכרזת אזרח מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש שהוקמה לעניין הכרזות אזרח מוגבל לפי סעמן ג' לפיק ג' לחוק בהחלטת ממשלה מס' 265 מיום 26.7.2020 שעניינה "וועדת שירותים להכרזת אזרח מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש", ומכאן הצורך בהחלטה זו של ועדת השירותים טרם הכרזה על שטח מוגבל על ידי המפקד הצבאי. בנוסף ובמקביל להחלטה זו מוגשת החלטה נוספת מכוח החוק (להלן – ההחלטה הנוספת).

כל הכרזה על שטח מוגבל נבחנת על בסיס קרייטריונים אפידמיולוגיים מקצועיים, והקרייטריונים מעודכנים מעט בהתאם לנוטי התחלה ולמידע הקיים בידי משרד הבריאות. לצורך קביעת שטח מוגבל, הבדיקה כיוום נעשית בשלב ראשון בהתאם ל"תכנית הרמזו" כלומר, סיוג רשות אזרח אדום, כתום, צהוב או ירוק כמפורט להלן. הסיוג ניתן בהתאם לנוסחה שאושרה במשלה במסגרת החלטת ממשלה לעניין "תוכנית הרמזו" להתמודדות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנוטי התחלה אזריים, שאושרה במסגרת החלטת ממשלה קור/17, הנותנת צוון לעיר (בין 0 ל-10) זאת לאחר שכלל הפרמטרים להלן:

1. מספר החולים חדשים ברשות ל-10,000 תושבים בשבוע האחרון.
  2. שיעור הבדיקות החיוביות החדשות בכל רשות בשבוע האחרון, בNICHI בדיקות סיקור.
  3. קצב גידול שיעור החולים חדשים בכל רשות בשבוע האחרון.
- אחת לשבועיים (להלן – המועד הקובל) ועל סמך ממוצע הנתונים של כל רשות בשבוע שקדם למועד הקובל ולציוון שנייתן על פיו, יקבע הסיוג של אותה רשות כדלהלן: רשות שמנוצעת ציונית במועד הקובל יהיה מעל 7.5, תוגדר אזרח אדום; רשות שמנוצעת ציונית במועד הקובל יהיה בין 6 ל-7.5, תוגדר אזרח כתום; רשות שמנוצעת ציונית במועד הקובל יהיה בין 4.5 ל-6, תוגדר אזרח צהוב; רשות שמנוצעת ציונית במועד הקובל יהיה מתחת ל-4.5, תוגדר אזרח ירוק.
- בנוסף, לפני הצעה להכריז על שטח מוגבל מבוצע מיפוי וניתוח במערכת המידע הגאוגרפי (GIS) של היישוב, ככל שניתן על פי שכונות או אזורים סטטיסטיים, על מנת למקד את המקום בו נדרש נקודות אמצעים נוספים.

כאמור, מצב התפשטות הנגיף לעת זה בישראל מעורר דאגה. רמת התחלה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למיניות אחרות בעולם, לפי מדדים שונים כגון שיעור חולים חיוביים (לא סקרים) וכמות יישובים ששווגו כרויות אדומות, כאשר מקדם ההדבקה אינו יציב ויישנו חשש לכך שהΖור מוגמת עלייה. מצב זה דורש נקיטת אמצעים לבילמת התחלה בטוחה מיידי.

נוכח מצב התחלואה הקשה בישראל והחומרה במצב התחלואה בימים האחרונים, והרצון להימנע מהטלת הגבלות חמורות בכל שטח המדינה ולטפל נקודתית במקומות המהווים מוקדי התפרצות העולמים להוביל להפחזה נרחבת של התחלואה בישראל, לעמדת גורמי המקרה במשרד הבריאות אין די בהגבלות התתקלות וחינוך החולות באזרורים אדומים לפי תקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020 ותקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

כדי להתמודד עם שיורי התחלואה העולים ולצמצם את התחלואה בתוך יישובים אלה, יש לנקט הגבלות מיידיות נוספות – להטיל הגבלות על יציאה מהבית במהלך הערב והليلة בתחום המוגבל וכן סגירת פעילותות מסחר, בילוי ופנאי שאינם חיוניים בשעות אלו (הגבלות הבאות בנוסך לסגירת פעילותות חינוך וצמצום התקהלוויות ואירועים, שאושרו כבר לפני מס' ימים במסגרת תקנות). כמו כן נדרש סגירה של מערכת החינוך באזורי אלה (למעט פעילות מוסדות ופעילויות מבין אלה המנוים בסעיף 10(ג) לתקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), תש"ף-2020).

נקיטה במהלך זה של הגבלות על האזוריים עדיפה לעת ההז עלי חלופה של החמרת ההגבלות לגבי כלל המדינה, לרבות הגבלות על יציאה מהבית בכלל המדינה, כפי שנעשה בעבר.

לגבי כלל הרשותות נבחנה מפת התחלואה, ובישובים בהם מוקדת התחלואה לא הייתה מופשטת אלא ניתן היה לאתר אזוריים מסוימים בהם מוקדת התחלואה או חלק ממשמעותו ממנה, יוצמכו רמות שונות של הגבלות.

טרם המליצה להכריז על האזוריים כאזוריים מוגבלים נדרש הייעוץ עם ראשי הרשותות הריבוניות. הייעוץ זו החלה אף טרם הסתיימה, וכן רשות האזוריים תובה לאישור ועדת השירותים בנפרד. בשלב זה מובא לאישור ועדת השירותים מתווה עקרוני בלבד.

לעוני מתן סיוע לרשותות בהן מוצע להכריז אזור מוגבל ולתושביהן, צוין כי גובשה על ידי פקע"ר תוכנית לסייע אופרטיבי לרשותות שהוכרז בהן אזור מוגבל בכל הנוגע להגשת סיוע לחוליים ולתושבים ופעולות סיוע להורדות התחלואה. כמו כן, לצד כל סיוע לרשותות מקומיות בהן הוכרז אזור מוגבל ולתושביהן, בהתאם לסעיף 3(ה) להחלטת ממשלה קור/17 שהזוכרה לעיל שאימצה את תוכנית הרמזור, הוחלט גם כי יוקם צוות היגייני שיגבש תוכנית לכל סיוע לרשותות המקומיות לפי סיוגן, וכי יוקצה תקציב ליישום התוכנית שתגובש.

### **תקציב**

יקבע בהמשך

### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצהה נוגעת לתחום סמכותם

#### החלטות קודמות של ועדת השרים בנוסח

ההחלטה מס' 4958 מיום 2.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4966 (נגף/1) מיום 7.4.2020 להארכת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4976 (נגף/2) מיום 10.4.2020 להארכת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4976 (נגף/3) מיום 12.4.2020 לקבעת אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 12.4.2020 משעה 00:00 עד יום 15.4.2020 בשעה 07:00.

ההחלטה מס' 4990 (נגף/4) מיום 16.4.2020 להכרזה על אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 16.4.2020 בשעה 00:00 עד ליום 18:00. 19.4.2020.

ההחלטה מס' 4991 (נגף/5) מיום 16.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל, מיום 16.4.2020 בשעה 00:00 עד ליום 20.4.2020.

ההחלטה מס' 4993 (נגף/6) מיום 17.4.2020 להכריז על דיר אל-אסד ובוניה כאזור מוגבל לתקופה של 7 ימים.

ההחלטה מס' 5004 מיום 20.4.2020 על סיוע מוגבר למקומות שהוכרזו כאזור מוגבל בני ברק ובירושלים עם פקיעת ההכרזה.

ההחלטה (נגף/8) מיום 24.4.2020 להכריז על אזוריים בנתיות ובבית שימוש כאזור מוגבל לתקופה של 5 ימים.

ההחלטה מס' 5027 (נגף/9) להכריז על שכונות בירושלים ובחורה, להאריך את ההכרזה על אזור בבית שימוש ולסייע את ההכרזה של אזוריים בבית שימוש ובנתיות כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 5040 (נגף/10) להאריך הכרזה על שכונות בירושלים, בבית שימוש ובחורה ב-24 שעות.

ההחלטה ממשלה מס' 5050 שענינה "הכרזה על שכונות בחורה כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 48 מיום 2.6.20 שענינה "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 4, התש"ף-2020);

ההחלטה ממשלה מס' 113 מיום 18.6.20 שענינה "הכרזה על שכונות ברהט ובערערה בגין אזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 138 מיום 23.6.20 שענינה "הכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 140 (נגף/3) מיום 24.6.2020 שענינה "תיקון ההכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כ'אזור מוגבל' לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 144 (נגף/4) מיום 28.6.20 שענינה "הארכמת הכרזה על שכונה 2 בערערה בגין אזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 158 (נגף/5) מיום 1.7.2020 שענינה "הכרזה על שכונות באשדוד ובולד כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020".

ההחלטה ממשלה מס' 192 (נגף/6) מיום 7.7.2020 שענינה "אישור להכרזה על ביתר עילית

כשטח מוגבל לפי הצו בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843 (הוראת שעה), התש"ף-2020).  
החלטה מיום 9.7.2020 שענינה "הכרזה על אזורים כאזורי מוגבל לפי תקנה 2 לתוספת לחוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020."

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה – מצורפת חוות דעת משפטית.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 10 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי: 02 חברות וכלכלה

מוגש על ידי שר הבריאות

י"ט באלוול התש"ף  
08 בספטמבר 2020

07 ספטמבר 2020  
י"ח אלול תש"פ

## חוות דעת משפטית הנלוית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הכרזה על אזוריים כשטח מוגבל לפי הכוון בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

### **תמצית ההצעה בתיקינס להיבטיה המשפטיים:**

מושע כי ועדת השרים, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – ועדת השרים והחוק, בהתאם), בשל התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים המצוינים בהחלטה זו, שרמת התחלואה בהם גבוהה ביחס לרמת התחלואה הכלכלית בישראל, מתוקף סמכותה הקבועה לפי סעיף 13 לחוק, ולאחר שהוועדה שוכנעה, לאחר בחינת דרכי פעולה חלופיות, כי כדי למנוע את המשך התפשטות הנגיף באזוריים אלה ומניעתם, יש הכרת להטיל את ההגבלות המפורטות בהחלטה זו, תאשר למפקד הצבאי לאזור יהודה ושומרון להטיל, זאת בהתאם להחלטת ממשלה מיום 6.9.2020, שענינה "הסמכת ועדת השרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת התקומות עם נגיף הקורונה החדש לאשר הכרזות "אזור מוגבל" של המפקד הצבאי באזור יהודה ושומרון" את ההגבלות המפורטות להלן על רשימת האזוריים בהתאם למצוות החלטה נכון ליום י"ז באול התש"ף (6 בספטמבר 2020) (להלן – האזוריים).

מושע כי הכרזה תעמוד בתוקפה לפחות 7 ימים, מיום י"ח באול התש"ף (7 בספטמבר 2020) בשעה 00:00 בערב עד יום כ"ה באול התש"ף (14 בספטמבר 2020) בשעה 00:00 בערב, כך שיחולו באזוריים ההגבלות המפורטות להלן:

- (1) ההגבלות המפורטות בסעיף 16 לחוק יחולו בכפוף לכך שיידרוו כאילו בפסקה (10) במקומות "ולמראק של עד 100 מטרים ממוקם המגורים" נאמר "ולמראק של עד 500 מטרים ממוקם המגורים", וכן בסופה יאמר "(18) השתפות בפעילויות של מוסד המקיים פעילות חינוך שהותרה פעילותם בתחום האזור המוגבל";
- (2) ההגבלות המפורטות בסעיף 17(א) לחוק יחולו, על העסקים המפורטים בתוספת, בכפוף לכך שלענין קניון בפרט (2) לתוספת לחוק – תיאסר הפעולות של בית עסק או חנות המפורטים בפרט (1) ובפרט (3) בתוספת לחוק, וזאתמעט חנות שהיא "בית עסק נדרש" כהגדרתו בפרט (1) בתוספת, במקומות האמור בפרט (2) בתוספת לחוק;

מושע גם, כי על האזוריים שמערכת החינוך בהם לא נסגרה בהתאם לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020 (להלן – תקנות מוסדות חובה), בנוסך

להגבלות המפורטות בפסקאות (א) ו-(ב) לעיל, יחולו הגבלות המפורטות בסעיף 18 לחוק כך שיחולו בהם הגבלות על מוסד המקיים פעילות חינוך המצוי באזורי אדום מכוח תקנה 22א לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות של מוסדות ללימוד חובה), התש"ף-2020;

כמו כן, מוצע כי על אזורים שבהם לא חלה הגבלת התקבלות הנהוגה באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות), תש"ף-2020, יחול הגבלות המפורטות בסעיף 19 לחוק כך שיחולו בחסן הגבלות על התקallows החולות באזורי אדום לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות), התש"ף-2020 (להלן – **תקנות הגבלת פעילות**).

עוד מוצע להביא לאישור ועדת השרים את רשימת האזוריים בתחום 24 שעות.

כמו כן, מוצע כי בדומה לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשויות המקומיות שבאזור מוגבל. ההכרזה והצעת החלטה יונגו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

مוצע גם כי בדומה לסעיפים 13(ו) ו-21 לחוק, ההחלטה תיכנס לתוקף ביום י"ח באלוול התש"ף 7 (בسبטמבר 2020) בשעה 00:00 בערב, ובכפוף לאישור האזוריים. ההכרזה של המפקד הצבאי תפורסם בסמוך ככל הניתן לפירסום רשימת האזוריים ותפורסם גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן, משרד הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה וההגבלות לדייעת השוחחים באזורי והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעל, נגיש ומותאם לקבוצות השונות המתגוררות באזור.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנים, ודרכי פתרון:**

ההכרזה על האזוריים שיושרו כאזור מוגבל בהתאם למטרות המוצע נדרשת בעת זאת לצורך התמודדות עם התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים שיושרו, ברמת תחלואה גבוהה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל, וזאת בהתאם לעמדת גורמי המוצע במשרד הבריאות, המבוססת על קרייטריונים מקצועיים כמפורט בדברי ההסבר להצעה. בדברי ההסביר להצעה מפורטים הקרייטריוניים לשיווג הרשויות כרשות אדומות בהתאם לתוכנית הרמזור שאושרה בהחלטת ממשלה מס' קור/17 מיום 30.8.2020 שענינה "תוכנית 'הרמזור' להתמודדות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנוטוני תחלואה אזוריים". כמו כן, בדברי ההסביר מפורטים הנימוקים להכרח בנסיבות ההగבלות המוצעות לאור נוטוני תחלואה, והיעדר יכולת להסתפק בדרך כלל חלופיות.

בנוסף, בטרם תועבר רשות האזוריים לאישור ועדת השירותים, תתקיימים התיעצויות עם כל ראשי הרשותות שמוצע להכריז בתחום על אזוריים מוגבלים בדבר הכוונה להכריז על האזוריים הנ"ל כאזוריים מוגבלים (אלא אם לא ניתן לקבל את עמדת ראשי הרשותות לאחר שנעשה מאיץ סביר לקבלתה) לעניין הגבלות שיוטלו בהקשר של הרשות הספציפית, וזאת בהתחשב בשיקולים בריאותיים ובכלל זה פיזור החוליםים ומאפייני התחלואה באזורה, ביכולת האכיפה, במאפייני האוכלוסייה והמאפיינים המיוחדים של האזור וכן בפגיעה בזכויות. עמדותיהם של ראשי הרשותות ייבחנו בטרם החלטה, ודברי ההסבר להצעה יכללו התיאchorות לעמדותיהם ונימוקיהם, ככל שיוובאו עמדות אלה. היועצות זו החלה אך טרם הסתיימה, ולכן רשות האזוריים טובא לאישור ועדת השירותים בנפרד, תוך 24 שעות, ובשלב זה מובה לאישור ועדת השירותים מתוך עקרוני בלבד. כמו כן, לגבי כלל היישובים יבחנו מיפות התחלואה ובישובים בהם התחלואה לא מפושטת וניתן יהיה לאתר אזוריים מסוימים בהם ממוקדת התחלואה או חלק משמעותית ממנה, יאומצו רמות שונות של הגבלות.

נקיטה במהלך זה של הגבלות על האזוריים עדיפה לעת ההזע על חלופה של החמרת הגבלות לגבי כלל המדינה, לרבות הגבלות על יציאה מהבית בכל המדינה, כפי שנעשה בעבר. לפיכך, ההחלטה מזנת בין הצורך והכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה וחופש העיסוק.

ሞצע כי במסגרת ההכרזה יחולו באזוריים שיוכרזו הגבלות יציאה מהבית למתרדרים באזור והגבלות על פעילויות מסחר, בילוי ופנאי שאינם חיוניים בשעות הערב והלילה בלבד. כמו כן, מוצע כי ברשות האדוםות בהן טרם הוטלו הגבלות על פעילות מערכת החינוך ועל התקהלוויות ואיירועים במסגרת תקנות הגבלות פעילות ותקנות מוסדות חובה, יחולו הגבלות אלה, וזאת בהתאם לנסיבות הנстояנה לוועדת השירותים מכוח החוק. עוד יצוין, כי להגבלות הנ"ל נקבעו גם הקלות מסוימות, המפורטות בהחלטה. מתווה ההכרזה איננו כולל הגבלות תנואה ועסקים בשעות היום, וכן הגבלות על כניסה לאזור ויציאה ממנו והגבלות על תחבורה ציבורית, המצוינות גם הן בסמכות ועדת השירותים. ככלומר, ההכרזה נוקטת בחלוקת מההגבלות בלבד המצוינות בסמכות הוועדה, וכן קובעת הקלות מסוימות להגבלות שנקבעו.

במסגרת החוק קבועים מגנונים לצורכי האיזון בין השיקולים שפורטו לעיל, וביניהם: ההכרזה וההארכות לה קביעות לתקופה מוגבלת קצרה; נדרשת התיעצויות עם ראש הרשות, על הנימוקים להחלטה לכלול התיאchorות לעמדתו ובאפשרותו להגיש את עמדתו בכתב לוועדת השירותים; על ועדת השירותים לבחור אילו הגבלות יחולו באזור, וביכולתה לקבוע הקלות לאותן הגבלות, אך לא להחמיר על החריגים להגבלות הקבועים בחוק; לצד האיסור על הכניסה לאזור והיציאה ממנו מפורטים חריגים המאפשרים במקרים מסוימים כניסה ויציאה כאמור; לצד האיסור על יציאת אדם המתגורר באזור המוגבל מבית המגורים למרחב הציבורי

באזרור קיימות שורת מטרות המאפשרות יציאה כאמור; ישנים חריגים להגבלות על מסחר, בילוי ופנאי באזרור; על הגבלות התחבורת להיקבע בשים לב לצורכי האוכלוסייה באזרור המוגבל ולנגישות למקומות בהם מסופקים מוצריהם או ניתנים שירותים חיוניים; בסמכות ועדת השרים, הממשלה וועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת לבטל הכרזות; קיים מנגנון השגה על החלטות של רשות החירות הלאומית או של מי שהוסמך לכך שלא אפשר כניסה לאזרור וכייאה ממנו; לא יחולו הגבלות על הכניסה לאזרור ועל היציאה ממנו אלא אם נחלה דעתה של הוועדה כי בתקופת תוקפה של הכרזה יתקיימו אספקה נאותה של מוצרים ומטען שירותים חיוניים בתחום האזרור.

בהחלטה ממשלה מיום 6.9.2020, שענינה "הסמכת ועדת השרים להגדרת אזרור מוגבל" במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש לאחר הכרזות "אזרור מוגבל" של המפקד הצבאי באזרור יהודה ושומרון", נקבע כי המפקד הצבאי לאזרור יהודה ושומרון (להלן – המפקד הצבאי) יוכל להפעיל את סמכותו להכריז על שטחים מוגבלים (אזרורים מוגבלים) ביהודה ושומרון, בהתאם לסמכותו, רק לאחר אישור שהוקמה לעניין הכרזות אזרור מוגבל לפי סימן ג' לפרק ג' בחשלה ממשלה מס' 265 מיום 26.7.2020 שענינה "ועדת שרים להכרזות אזרור מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש", ומכאן הצורך בהחלטה זו של ועדת השרים טרם הכרזת על שטח מוגבל על ידי המפקד הצבאי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הכרזה היא על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבור-חוקתי).

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

<u>היו"ץ המשפטי, משרד הבריאות</u>	<u>אורן שורץ, עו"ד</u>	<u>חתימה</u>
תפקיד	שם	

**הכרזה על אזורים כאזור מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 ואישור הכרזה על אזורים בשטח מוגבל לפי הצו בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

מלחיטים:

1. בהמשך להחלטת ועדת השרים להכרזות אזור מוגבל במסגרת התמודדות עם נגיף הקורונה החדש (להלן – ועדת השרים) מיום 7.9.2020, להכריז על האזוריים המפורטים להלן כאזור מוגבל מתוקף סמכותה הקבועה של ועדת השרים לפי סעיף 13 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק):

- (1) השטח המוניציפלי של ابو סנאן;
- (2) השטח המוניציפלי של אום אל-פחם;
- (3) שכונות שחמון שבאלית;
- (4) השטח המוניציפלי של אלעד;
- (5) שכונות ג', ז' ו-ח' בעיר אשדוד;
- (6) שכונות מצפה ברנע, גני ברנע, נאות ברנע, גבעת ציון וכרכמי ציון שבעיר אשקלון;
- (7) השטח המוניציפלי של בוקעתה;
- (8) שכונות רמת בית שמש א', רמת בית שמש ג' ושכונות מנוחה ונחלה בעיר בית שמש;
- (9) השטח המוניציפלי של בני ברק;
- (10) היישוב נגידאת שבשטח המוניציפלי של עיינה נגידאת;
- (11) השטח המוניציפלי של בקעה אל גרביה;
- (12) השטח המוניציפלי של גוליס;
- (13) השטח המוניציפלי של גילגiliova;
- (14) השטח המוניציפלי של גית;
- (15) השטח המוניציפלי של דאלית אל-כרמל;
- (16) היישוב אבטאן במועצה המקומית זמר;
- (17) השטח המוניציפלי של טיביה;
- (18) השטח המוניציפלי של טירה;
- (19) השטח המוניציפלי של יפיע;

(20) השכונות כפר עקב, בית חנינה, רמת שלמה, רמות, א-טור, עיסאוויה, ענטא, מחנה פליטים שועעפט וסנהדריה רבתיה שבעיר ירושלים;

(21) היישוב כסרא שבמועצה המקומית כסרה-סמייע;

(22) השטח המוניציפלי של כפר ברא;

(23) השטח המוניציפלי של כפר מנדא;

(24) השטח המוניציפלי של כפר קאסם, למעט אזורי התעשייה "לב הארץ" ו"נוף הארץ";

(25) כפר קרע;

(26) השטח המוניציפלי של המועצה המקומית לקיה;

(27) היישובים מושירפה וסאלם שבמועצה המקומית מעלה עירון;

(28) השטח המוניציפלי של נצרת;

(29) השטח המוניציפלי של נתיבות;

(30) השטח המוניציפלי של עין מהאל;

(31) השטח המוניציפלי של עספיא;

(32) השטח המוניציפלי של ערערה;

(33) השטח המוניציפלי של פורידיס;

(34) השטח המוניציפלי של קלנסווה;

(35) השטח המוניציפלי של רינוי;

(36) השטח המוניציפלי של רכסים;

(37) שכונות נאות יצחק ובין נאות הנבאים בעיר שזרות;

(38) השטח המוניציפלי של שפרעם.

2. בהמשך להחלטת ועדת השרים מיום 7.9.2020, לאחר הכרזה על השטח המוניציפלי של עמנואל ועל השטח המוניציפלי של ביתר עילית כשתוח מוגבל.

3. בהתאם לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשויות המקומיות שבאזורים או בשטחים המוגבלים. ההכרזה והצעת ההחלטה יוגשו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

4. בהתאם לסעיפים 13(ו) ו-21 לחוק, ההכרזה תפורסם ברשומות בסמוך לכל הנitinן אחריו נתינה ותיכנס לתוקף ביום י"ט באלוול התש"ף (8 בספטמבר 2020) בשעה 19:00 בערב, בלבד שפורסמה לפני כן. ההכרזה תפורסם גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן, משרד הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה וההגבלות לדיון השוחדים באזור והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעל, נגי'ש ומותאם לקבוצות השונות המתגוררות באזור.

### דברי הסבר

במשך החלטת ועדת השירותים מיום 7.9.2020 (להלן – ההכרזה מיום 7.9.2020), מתוקף סמכותה לפי סעיף 13 לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), מוצע כי הגבלות שנקבעו בהכרזה מיום 7.9.2020 יחולו באזורי המפורטים בהחלטה.

במסגרת ההכרזה מיום 7.9.2020 הוחלט כי באזורי שסועו כאזור אדום בהתאם לתוכנית "הרמזור" שאושרה בהחלטת ממשלה מס' קור/17 מיום 30.8.2020 שענינה "תוכנית 'הרמזור' להתקומות דיפרנציאלית עם התפשטות נגיף הקורונה בהתאם לנוטין תחולאה אזרחיים" וזאת נכון ליום 6.9.2020 (להלן – האזוריים המוגבלים) יוכרו כאזור מוגבל.

הגבלות שנקבעו במסגרת ההכרזה מיום 7.9.2020 הן הגבלות הבאות:

(א) איסור על יציאת המתגוררים באזורי המוגבל ממוקם המגורים בשעות הערב והלילה, למעט לשורת המטריות או הפעולות המפורטו בסעיף 16 לחוק. בנוסף, מוצע כי המרחק ליציאה לצורך התאזרחות יוגדל מ-100 מטר ל-500 מטר, וכן שניתן יהיה לצאת גם לצורך השתפות בפעילויות מוסד חינוך שפעילתו הותרת.

(ב) איסור על פתיחה לציבור של פעילויות מסחר, בילוי ופנאי, שאינם חיוניים, בשעות הערב והלילה. לעניין קנוון, תיאסר רק פתיחתם לציבור של עסקים או חברות המפורטים בפרטים (1) ו-(3) לתוספת לחוק, תוך שתותר הפתיחה של בית עסק נדרש כהדרתו בתוספת. הגבלה זו אינה כוללת מקומות המספקים שירותים, כגון דואר, בנק, משרדי עורך דין שהם שירותים הנחוצים לציבור ואינם קרובי בMMC סחרה.

(ג) בנוסף להגבלות המפורטו בפסקאות (א) ו-(ב), באזורי שטח חינוך בהם לא נסגרה מכוח תקנה 22א לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות פעילות של מוסדות לימוד חובה), התש"ף-2020 (להלן – תקנות מוסדות ללימוד חובה), החסדר החל מכוח תקנה זו יכול גם בהם, וזאת מכוח סעיף 18 לחוק. כלומר, יחולו בהם הגבלות על מוסדות לימוד חובה (בעת זהו, סגירת מוסדות ללימוד חובה למעט לצורך ביצוע בחינת גראות), כמו שהוחלו על הרשותות שהתקנות כן חלות עליהם, וזאת לתקופת ההכרזה.

(ד) בנוסף להגבלות המפורטו בפסקאות (א) ו-(ב), באזורי שאינם מפורטים בתוספת הרבייעית לתקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלות פעילות), שלא חלות עליהם הגבלות ההתקבלות והארועים הנהוגות באזורי אדום, הגבלות ההתקבלות של אזור אדום לפי תקנות הגבלות פעילות יחולו גם בהם, וזאת מכוח סעיף 19 לחוק.

הגבלת הייצאה מהבית באזורי האזומים האדומים בשעות הערב והלילה וכן סגירת עסקים שאינם חיוניים בשעות אלו נועדה לתת מענה לתופעה דפוסי הדבקה הנובעים מהתקבלות האופיניות לשעות אלו, ובעיקר חתונות המתקיימות ללא אישור ובניגוד לכללים, סיורי סליהות

והתקהלוויות נוספות. בנוסף, ניתנו הקלות שונות, כגון הגדלת המרחק להתחאوروרות ל-500 מטר, התורת יציאה לצורכי השתתפות בפעילויות חינוך מותרת, והרחבת רשותה של רשות הפעלים בקניון. כאמור לעיל, באזוריים בהם על הרשות לא הוטלו הגבלות על התקהלוויות ועל חינוך מכוח תקנות הגבלת פעילות או תקנות מוסדות ללימוד חובה, הוטלו הגבלות כאמור במסגרת הכרזה זו.

להלן פירוט הציונים שניתנו לפי מודל הרמזוֹר לרשותה בבחן מוצע להכריז על אזורים מוגבלים (כלל הנתונים להלן מעודכנים ליום 6.9.2020):

ישוב	ציון
אבו סנאן	8.90
אום אל-פחם	8.50
אלעד	7.64
אשדוד	8.94
אשקלון	7.68
באקה אל-גרבייה	8.16
בועינה-נוג'ידאת	8.56
בוקעתה	7.89
ביתר עילית	10
בית שמש	7.66
בני ברק	8.84
גוליס	7.72
גילגוליה	8.80
גית	8.83
דאלית אל-כרמל	8.69
זמר	8.03
טיביה	8.11
	7.61

8.85	טירה
8.58	יפיע
9.24	CSR-A-سمיע
7.88	כפר ברא
8.21	כפר מנדא
9.63	כפר קאסם
7.76	כפר קרע
8.80	לקיה
9.93	מעלה עירון
7.79	נצרת
8.55	נתיבות
9.04	עין מאהָל
7.60	עמנואל
7.66	עספיא
9.06	ערערה
9.83	פורידיס
8.16	קלנסוה
8.80	ריינה
9.10	רכסים
7.61	שדרות
7.57	שפראם

לגביו כלל הרשויות המצוינות לעיל נבחנה מפת התחלואה, ובישובים בהם מוגדרת התחלואה לא הייתה מפושטת אלא ניתן היה לאתר אזוריים מסוימים בהם מוגדרת התחלואה או חלק ממשמעותי ממנה, אומצו רמות שונות של הגבולות, וזאת גם בחלק מהמקיריים בעקבות הערות, הבהירונות ונתוניהם שהתקבלו מראשי הרשויות. לגביו כלל הרשויות נערכו התיעצויות פרטניות עם ראשי הרשותות בהתייחס לנוטוי התחלואה ברשות והגבולות המוצעות, ונשמעה עדותם ביחס לעניין הרשות הSPECIFIT, לרבות שיקולים בריאוטיים ובכלל זה פיזור החולמים ומאפייני התחלואה

באזור, יכולת האכיפה, מאפייני האוכלוסייה והמאפיינים המיעדים של האזור וכן פגיעה בזכויות, הכל ביחס להיקף ההגבשות. עמדות ראשין הרשוות והתייחסות אליהו מפורטות להלן:

**אבו סנאן:** במסגרת התתייעצות עם ראש המועצה המקומית ابو סנאן, ראש המועצה הסכים וקיים את הצורך בהגבלת התנועה ברשות הלילה, וביקש שלא יסגורו העסקים והמסחר (לכל הפחות בשעות היום), וכן דרש מתן סיוע תקציבי לרשות והגברת האכיפה בה.

**אום אל-פחם:** במסגרת התתייעצות עם ראש העיר של אום אל-פחם, ראש העיר הסכים להטיל ההגבשות הליליות המוצעת. כמו כן, ראש העיר ביקש מתן סיוע מסיבי ליישוב באמצעות תקציבים וכלי התערבות להתמודדות עם התחלואה.

**אילת:** במסגרת התתייעצות עם ראש העיר אילת, הביע ראש העיר התנגדות להכרזה על אזור מוגבל, תוך הפניה לפגיעה הצפיה בחיה הכלכלתית של העיר, שmbוססת ברובה על ענף התעשייה, וכן טען שהתחלואה מקורה באירוע אחד שנמצא בשליטה. מבדיקה חזרת של הנתונים עולה כי התחלואה מרכזת בעיקר בשכונות שחמון, ועל כן מומלץ להכריז על אזור מוגבל בשכונה זו בלבד (הגם שרראש העיר מתנגד גם לכך).

**אלעד:** במסגרת התתייעצות שהתקיימה עם ראש העיר של אלעד, ראש העיר ציין כי הם אינם רוצים לפגוע בפרנסת התושבים, וכי הוא מסכים להטיל הגבלות תנועה ועסקים בשעות הלילה. עוד ביקש ראש העיר לקבל את נתוני הרמזור על העיר באופן יומיומי, ולהגדיל את כמות הבדיקות בדגש על מתחמי בדיקה. כמו כן, ראש העיר ביקש כי מנתוני התחלואה יופחטו החולמים הנמצאים במלניות, וכי תאפשר פתיחת מערכת החינוך תוך פיצול הCAT. עוד ציין ראש העיר כי התחלואה מפוזרת ברחבי העיר. לעניין פתיחת מערכת החינוך בעיר, יובהר כי ההגבשות על החינוך בעיר הוחלו במסגרת תקנות מוסדות לימוד חובה, ואין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזור מוגבל. לעניין הפקחת נתוני החולמים הנמצאים במלניות ברשימת החולמים, הרי שאין בכך כדי לשנות את מפת התחלואה העדכנית, שכן פינוי החולמים מותיר עדין את המגעיהם שליהם בעיר.

**אשדוד:** במסגרת התתייעצות שקיימה עם ראש העיר נדונה האפשרות להכריז על כל העיר אשדוד כאזור מוגבל. ראש העיר התנגד לכך, וטען שעיקר התחלואה ממוקדת בשכונות ג' ו-ח', וכן שלח את עמדתו בכתב. מבדיקה חזרת של הנתונים עולה כי אכן התחלואה ממוקדת באזוריים אלה, ובהתאם מוצע להכריז רק על שכונות אלה כאזור מוגבל.

**أشكלון:** במסגרת הייעוץ שקיימה עם ראש העיר נשלחה תחילת הכרזה על כל השטח המוניציפלי של העיר. ראש העיר התנגד לכך, והוסיף וטען שהתחלואה מרכזת במספר שכונות בעיר ולא מפושטת בכלל. מבדיקה חזרת של הנתונים עולה כי התחלואה אכן מרכזת בשכונות מצפה ברנע, גני ברנע, נאות ברנע, גבעת ציון וכרכמי ציון, ובהתאם הוחלט להכריז על שכונות אלה בלבד.

**הישוב נוגידאת במועצה בוועינה – נוגידאות:** במסגרת הייעוץ שנערכה עם ראש הרשות, הביע ראש הרשות התנגדות להכרזה על אזור מוגבל. ראש המועצה ציין, עם זאת, שהתחלואה במועצה

מרוכזות בישוב נוגיידאת. לאחר שהדברים נשקלו הוחלט לצמצם את ההכרזה לישוב נוגיידאת בלבד.

**בוקעאתא:** במסגרת התהייעות עם ראש המועצה המקומית בוקעאתא, ראש העיר הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות הלילה, כאשר לגבי סגירת עסקים ומסחר בראש המועצה הציע לצמצם את שעות הפעילות חלף סגורתם לחלוון. ראש המועצה הדגיש את הצורך לאפשר קטיף תפוחים בעת ההזוז של השנה, וכן דרש מתן סיוע מסיבי לרשות לאור ההגבלות עליה כרשות אדומה.

ביתר עילית – במסגרת התהייעות עם ראש העירייה הוא ציין בפנימו כי הם אינם מסכימים לאופן בו בוצעה בדיקת נתוני תחלואה ועם רבייתה של ביתר עילית כאזרור אדום, כמו כן ציין כי הנתונים לבדיקתם מצבעים על מגמת ירידיה, בנוסף ביקש להתחשב בכך שההכרזה על העיר בשטח מוגבל תגרום לפגיעה כלכלית באוכלוסייה שסימלא יש בה נתוני אבטלה גבוהים. נתוני התחלואה עולים בכל הארץ מצבעים על צורך לנקט בהגבלות נוספות נוספות בערים בהן קיימת תחלואה גבוהה. כמו כן לאחר בדיקה נוספת של הנתונים נמצא כי גם נכון להיום יש לקבוע את העיר כאזרור אדום ולפיכך מוצע להטיל עליה את ההגבלות המוצעתו.

**בית שמש:** במסגרת התקיימה התהייעות עם ראש העיר בית שמש, בה נדונו הגבלות מחמירות יותר, והוסכם להטיל הגבלות מחמירות יותר בשכונות מסוימות בלבד, וביתר העיר להחיל למעשה את ההגבלות שאושרו בהכרזה מיום 6.9.2020, לרבות ההגבלות לעניין התקהלות ופעילות מוסדות חינוך. לאור החלטה שלא לנקט בהגבלות המחמירות, מוצע לצמצם את ההגבלות המוצעת לשכונות המפורטות בהצעה בהן מוקודות התחלואה.

**בני ברק:** במסגרת התקיימה התהייעות עם ראש העיר של בני ברק ביחס למגבלות חמורות יותר, ראש העיר ביקש כי ההחלטה תידחה במספר ימים. עוד ציין ראש העיר כי אוכלוסיית הבסיס בעיר לפי נתוני העירייה שונה מנתוני משרד הבריאות, דבר המשפיע על החישוב, וכן ביקש כי מנתוני התחלואה יופחתו החולמים הנמצאים במלונות. ראש העיר הסכים להטיל המגבלות המוצעתות בעת, אך ביקש שמערכת החינוך לא תיסגר. לעניין פתיחת מערכת החינוך בעיר, יובהר כי ההגבלות על החינוך בעיר הוחלו במסגרת תקנות מוסדות לימוד טובה, ואין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזרור מוגבל.

**בקעה אל גרביה:** ראש המועצה לא מתנגד להגבלת הפעולות בשעות הערב, אך מתנגד לסיוג העיר אדומה. בדיקת הנתונים מעלה שהישוב אכן אדום ורמת התחלואה בו גבוהה. בנסיבות אלה לא נמצא שיש לקבל את טענותיו של ראש המועצה.

**ג'וליס:** במסגרת התקיימת התהייעות עם ראש המועצה המקומית ג'וליס, ראש העיר הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות הלילה והפסקת קיום חתונות, וכן דרש מתן סיוע תקציבי לרשות.

**ג'לגוליה:** במסגרת התקיימת התהייעות עם ראש המועצה המקומית ג'לגוליה, ראש העיר הסכים להצעה וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות הלילה, הביע את התנגדותו לסגירת עסקים וסגורת מערכת החינוך בעיר וביקש סיוע תקציבי לרשות המקומית. לעניין ההגבלות על מערכת

החינוך, יובהר כי הן הוחלו כבר מכוח התקנות, ואין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזור מוגבל.

נית: במסגרת התייעצות עם ראש המועצה המקומית גית, ראש המועצה הסכימים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הלילה והפסקת קיום חתונות, וכן דרש מתן סיווע תקציבי לרשות.

דאלית אל-כרמל: במסגרת התייעצות עם ראש המועצה המקומית דאלית אל-כרמל ראש העיר הסכימים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הלילה, וכן ביקש כי יינתן סיווע לשוב באמצעות תקציבים וכלי התרבות להתרבות להתמודדות עם המחלה.

זמר: במסגרת התייעצות עם ראש מועצת זמר, ראש המועצה ציין כי הוא אינו מקבל את הכללת זמר במסגרת היישובים האדומים ומתכוון לעורר על ההחלטה. ראש המועצה טען כי התחלואה בישוב בשליטה, שהושגה באמצעות הכנסת מתחם בדיקות ופעולות נסוקות הרשות. כמו כן, ראש המועצה ציין כי יש צורך בסלי מזון למשפחות נזקקות. לבסוף, ציין ראש העיר כי הוא מתנגד עקרונית להטלת הגבלות תנועה. בנוסף, ראש המועצה העביר את עמדתו בכתב, ובها ביקש כי ההגבלות ימוקדו בישוב אחד בלבד מבין היישובים המרכזיים את המועצה המקומיית, אבטאן. לעניין סיווג המועצה כרשوت אדומה, הרוי שמדובר בתנאים המעודכנים למועד הקביע ומשמעותם להיבחן, כאשר הנתונים הקיימים בידי משרד הבריאות מראים כי הסיווג הנכון לרשות הוא כרשوت אדומה. לעניין פעולות שנוקთה הרשות כמו הקמת מתחמי בדיקה, מדובר בפעולות חשובות המשפרות את יכולת שליטה בתחלואה עתידית, אך הן אינן מצמצמות את מפת התחלואה העדכנית ולאור הנתונים במועד הקביע, שלא חל בהם שיפור משמעותי, אין בכך כדי לאין את הצורך בהטלת הגבלות תנועה ועסקים בשעות הלילה במועד זה. לבסוף, התקבלה עמדתו של ראש הרשות לעניין ממצטום ההכרזה לשוב אבטאן בלבד.

טייבה: במסגרת התייעצות עם ראש העיר טيبة, ראש העיר התנגד לתוקף להכללה של הרשות בתחום היישובים האדומים וטען כי נתוני התחלואה לגבי העיר שגויים, ולסגרה של מערכת החינוך ושל עסקים בעיר, ציין כי בכוונתו להגיש עתירה בעניין. כמו כן, ראש העיר הביע תמייהה בהגבלת המועצת על יציאת המתגוררים באזורי בשעות הלילה, וביקש סיווע תקציבי לאור ההגבלות על הרשות. לעניין סיווג הרשות כרשوت אדומה, העירייה הגישה עתירה לבג"ץ שנמתקה על הסף עקב אי-מצוי היליכים, ומשרד הבריאות השיב לפניה הרשות בזרה מסודרת. כך גם לעניין ההגבלות על מערכת החינוך, מדובר בהגבלות שהוחלו כבר מכוח התקנות, וכן אין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזור מוגבל.

טירה: לאחר קיום התייעצות עם ראש העיר של טירה לעניין ההגבלות המכמירות שעמדו על הפרק, הועברה עמדתו בכתב, ובה התנגד ראש העיר להטלת ההגבלות המכמירות בעיר בשל הפגיעה בתושבים, וביקש כי יעשה שימוש בהגבלות על הפעולות בשעות הערב והלילה בלבד. במסגרת עמדתו הוא טען בעיקר כי מהניסיון שנרכש בעיר עלה כי ההתנהלות השוטפת במהלך שעות היום לא גרמה להתרפות הנגיף כמעט כלל, אלא המקור הוא התקהלוויות במוקדים המפורטים בשעות הלילה.

יעי: ראש הרשות המקומית טען שהנתונים אינם נכונים, שרמת התחלואה אינה גבוהה כל כך ועל כן הוא מתנגד למגבלות. בדיקה חוזרת של הנתונים מעלה כי הם מדויקים ורמת התחלואה של בישוב גבוהה, ועל כן מוצע להכריז עליה כאזור מוגבל.

שכונות רמות, רמת שלמה, כפר עקב, בית חנינה, א-טור, עיסובייה, ענטא, מחנה פליטים שעופט, סנהדריה רבתיה: נעשו מספר ניסיונות לשוחח עם ראש העיר, אך ללא הצלחה. במסגרת היועצות עם גורמים מטעמו של ראש העיר עליה כי יש התנגדות עקרונית להכרזה על העיר או חלקים ממנה כאזור מוגבל. עם זאת, גורמי הרשות המקומית טוענו כי התחלואה בעיר מוקדת בשכונות במפורטות לעיל, ובהתאם הוחלט כי נוכח עמדת הרשות ההכרזה תתייחס לשכונות אלה בלבד. בנוסף התבקש צמצום שעות הגבלת הפעולות בערב ובليلת כך שזו תחול בין השעות 21:00 עד 00:00 וזו את על מנת לאפשר יציאה לתפילה. יציאה לתפילה הנה מהוות חריג לאיסור על יציאה מהבית, ועל כן לא נדרש צמצום שעות ההכרזה.

במאמר מוסגר יzion כימ במסגרת נציגי העירייה התברר כי נעשה שינוי בחלוקת הרובעים בעיר בשבוע האחרון על ידי העירייה, ולכן לא ניתן היה לעשות שימוש בזכוני הרובעים לפי תכנית הרומו, וההכרזה מתבססת איפוא על בדיקה שנעשתה במשותף עם הרשות המקומית.

CSR-A-סמי: במסגרת התתייעצויות עם ראש המועצה המקומית, ראש המועצה ציין כי הרשות המקומית מרכיבת שני יישובים, CSR-A ו-סמי, כאשר התחלואה מוקדת בעיקר בישובCSR-A, וזאת עקב אי-ຽו חתונה שהתקיים בישוב. לפיכך, ראש המועצה ביקש להטיל הגבלות על תנועה ברשות הלילה בכ-CSR-A בלבד. כמו כן, ראש הרשות דרש כי מערכת החינוך תמשיך לפעול בסמי, וכן הוא דרש סיוע תקציבי לרשות. לעומת ההפרדה בין שני היישובים, לאחר מכן עם ראש הרשות ומיקוד הנתונים לעניין פיזור התחלואה, מוצע למקד את ההגבילות ולהטיל הגבלות על יציאה מהבית ועל פעילות עסקית בשעות הערב והليلת למתגוררים בישוב CSR-A בלבד. לעומת סגירת מערכת החינוך, הרי שההגבלה אינה מוצעת במסגרת ההצעה המובאת כאן מכוח ההכרזה על הרשות כאזור מוגבל, אלא היא נקבעה במסגרת התקנות לעניין מוסדות חינוך והוחלה על הרשות מכוח התקנות ביום 20.9.2020.

כפר ברא: במסגרת התתייעצויות עם ראש המועצה המקומית, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבילת התנועה ברשות בשעות הערב והليلת, אך התנגד לסגירת המשחר (לכל הפחות בשעות היום), וכן דרש סיוע תקציבי לרשות.

כפר מנדא: במסגרת התתייעצויות עם ראש המועצה המקומית, ראש המועצה טען שיש טעות בתנתונים וכי רמת התחלואה בישוב אינה גבוהה במידה וכי יש לבדוק שוב את הנתונים. בדיקה חוזרת של הנתונים מעלה כי הם מדויקים ורמת התחלואה של בישוב גבוהה, ועל כן מוצע להכריז עליה כאזור מוגבל.

כפר קאסם: במסגרת התתייעצויות עם ראש העיר של כפר קאסם, ציין ראש העיר כי הוא מכיר בכך שמדובר בתחלואה ביישוב אין טוב לאור הנתונים, ובצורך בהטלת ההגבילות על העיר. ראש העיר ציין כי הוא מקבל את ההחלטה ומוכן לשטר פוליה, אך זאת בתנאי שני אזורי התעשייה בעיר, "לב הארץ" ו"נוף הארץ" יוחרגו מההגבלות המחייבות שנבחנו בעת ההיא, הנמצאים למעשה מחוץ לעיר ושבהם אין כמעט עובדים מתוך כפר קאסם, וביקש להבהיר את עמדתו בכתב

בנושא. בנוסף, ראש העיר ציין כי הוא מבקש תמיכת תקציבית לצורך ה苍מודדות עם הגבלות המוטלות. בהמשך, עמדת ראש העיר שעיקרה דומה לעמדה שהובעה במסגרת ההתיעצות הועברת גם בכתב (מצ"ב). בשלב מאוחר יותר, התקבלה פניה נוספת בעקבות מהרראש העיר, במסגרתה ביקש להבהיר כי הוא بعد הטלת הגבלות היליליות על כלל היישובים האדומיים בזירה שווה שתמנע אפליה, ללא הטלת הגבלות המוחמירות. בעקבות השיח עם ראש העיר ולאחר בחינת הנימוקים המפורטים בעמדת ראש העיר שהועברת בכתב, וכן לאחר קבלת עמדתו העדכנית של ראש העיר, הוחלט כי יוצע להכריז אזור מוגבל, תוך שזרוי התעשייתו של כפר קאסם (אזור לב הארץ ואזור נוף הארץ), יוחרגו מהחכרזה על אזור מוגבל, וזאת לאור נימוקי העיר לעניין אורי התעשייתו מחד ונתוני התחלואה הגבוהים ביישוב מאידך שאינם אפשריים שלא לנוקוט בהגבלות המוחמירות בשאר תחומי העיר.

**כפר קרע**: ראש הרשות מתנגד בזירה למוגבלות, ושלח גם עמדת כתובה. בתמצית, טען ראש המועצה שנתוני התחלואה שגויים ומצוב אינם כה חמורים. כמו כן הוא מתנגד לסגירת מערכת החינוך. מבדיקה חוזרת של הנתונים עולה שהנתונים מדויקים ועל כן אין הצדקה שלא להחיל על היישוב את המוגבלות.

**לקיה**: במסגרת ההתיעצות עם ראש המועצה המקומית לקיה, הוא התנגד להטלת המוגבלות המוחמירות שעמדו על הפרק. כמו כן, ראש העיר ביקש שיינתן סיוע ליישוב באמצעות תקציבים וכי התערבותה לה苍מודדות עם המחללה. עמדתו של ראש המועצה נבחנה ונשקלה, ומוצע להחיל ההגבלה על הייצאה מהבית וכאן הגבלת פעילות העסקים בשעות הערב והלילה בלבד.

**מעלה עירון**: במסגרת ההתיעצות עם ראש המועצה המקומית מעלה עירון, ראש המועצה ציין כי הרשות מורכבת מ-4 יישובים שונים: זלפה, מוסמוס, ביאדה-מושירפה וסאלם. ראש המועצה טען כי התפרצויות מתמקדות בשני יישובים – מושירפה וסאלם, בהם ביקש להטיל הגבלות מוחמירות, תוך שהוא תומך בהטלת הגבלות תנועה בלילה ביותר היישובים, וכן ביקש סיוע תקציבי לרשות המקומית. לאחר שיח עם ראש הרשות ומיקוד הנתונים לעניין פיזור התחלואה, מוצע למקד את הגבלות ולהטיל הגבלות על יציאה מהבית למוגברים ביישובים מושירפה וסאלם בלבד וכן מגבלות על סגירת עסקים בשעות הערב והלילה.

**נצרת**: במסגרת ההתיעצות עם ראש עיריית נצרת, ראש העיר התנגד בזירה להכללת העיר במסגרת רשותה היישובים האדומיים, בטענה כי הנתונים אינם נכונים. כמו כן, ראש העיר הביע התנגדות נחרצת לסגירת מערכת החינוך וכן לסגירות המסחר ביישוב. לעניין הסיווג לפי אזור אדום, הרוי שהסיווג מבוצע על בסיס הנתונים של משרד הבריאות המוחשבים בהתאם לקריטריונים שאושרו על ידי הממשלה, כמפורט לעיל.

**נתיבות**: נעשו מספר ניסיונות להיוועץ בראש הרשות המקומית, אולם ראש הרשות סירב לשתף פעולה עם היועצת כאמור ובנסיבות אלה לא ניתן היה לקיים הייעוץ.

**עין מאה"ל**: במסגרת ההתיעצות עם ראש המועצה המקומית, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשותה בשעות הערב והלילה, אך התנגד לסגירת המסחר לפחות הפותחות לסגירותם בשעות היום). כמו כן, ראש המועצה טען כי היישוב שולט במצב התחלואה באמצעות פינוי חולים למולניות, וכי נדרש סיוע בהגדלת הבדיקות וכיום צורך תקציבי לרשות.

לענין פינוי חולים למלוניות, כפי שיפורט להלן, הפינוי אינו משנה את מפת התחלואה העדכנית שכן הוא מותיר עדין ברשות את המגעים של החולים.

עמנואל: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית עמנואל, ראש המועצה ציין כי הוא מבין את נטוני התחלואה ומסכים כי ההגבלות בשעות הלילה יתרמו לירידה בשיעור התחלואה בעיר, וביקש כי מערכת החינוך תישאר פתוחה תחת בקרה צמודה. לענין ההגבלות על מערכת החינוך, מדובר בהגבלות שהוחלו צו בדבר הגבלת פעילות של מוסדות לימוד חובה ביישובים מסוימים (נגיף הקורונה החדש) (יהוד וומרון) (מספר 1943) (הוראת שעה), התש"ף-2020 מיום 1.9.2020, וכן אין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזור מוגבל.

עספיא: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית עספיא, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הערב והليل, אך התנגד לסגירת המשחר (לכל הफחות לsegirtot בשעות היום), וכן דרש מתן סיווע לרשות לאור ההגבלות על הרשות.

ערערה: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית ערערה, ראש העיר הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הערב והليل. כמו כן, ראש הרשות ביקש תשובה לשאלת האם תלמידי ערערה הלומדים בעירם שלא סווגו כערים אזומות יכולים לצאת מהרשות לצורך הלימודים, וכן דרש מתן סיווע לרשות לאור ההגבלות על הרשות, בדגש על מתן סיווע למשפחות נזקקות. לענין יציאה של תלמידים מתחומי האזור המוגבל, הרוי שבערערה לא הוטלו הגבלות על יציאה מתחומי האזור המוגבל.

פורידייס: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית פוריידייס, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הערב והليل, אך התנגד לסגירת המשחר (לכל הפחות לעניין סגירותם בשעות היום), וכן דרש מתן סיווע תקציבי לרשות.

קלנסויה: במסגרת התיעיצות עם ראש מועצת קלנסויה, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה בלילה, אך התנגד לסגירת המשחר (לכל הפחות לsegirtot בשעות היום), וכן דרש סיווע תקציבי לרשות.

ריינה: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת התנועה ברשות בשעות הערב והليل, וביקש סיווע תקציבי לרשות.

רכסים: במסגרת התיעיצות עם ראש המועצה המקומית רכסים, ראש המועצה ציין כי הוא אינו מסכים עם ההצעה להטלת הגבלות על התנועה ברשות ועל פעילות עסקים בשעות הלילה וביקש להטיל הגבלות על התנועה על יסיבת רכסים בלבד. כמו כן, ראש המועצה ביקש להשאיר את מערכת החינוך פתוחה, וכן כי יינתנו תקציבים נוספים לטובת הרחבת ההסבירה והירכאות תשתיתית לחגי תשרי. עמדתו של ראש המועצה נבחנה, אולם לאור נתוני התחלואה המשמעותיים במועד הקובלע, שלא חל בהם שיפור משמעותי, לא ניתן להיעתר לבקשה ויש לנקט בהגבלות המוצעות. לענין ההגבלות על מערכת החינוך, מדובר בהגבלות שהוחלו מכוח התקנות ברשות כבר ביום 1.9.2020, וכן אין עומדות על הפרק במסגרת הצעה זו להכרזה על אזור מוגבל. לענין הבקשה בנוגע לישיבה, עתידה להתקיים פגישה עם פיקוד העורף, במסגרת ייבחנו מענים אפשריים.

**שדרות:** במסגרת הייעוץ עם ראש הרשות נסקלה בתחילת הכרזה על אזור מוגבל בכל השטח המוניציפלי של העיר. ראש הרשות הצבע על כך שעיר התחלואה מורכזת בשכונות נאות יצחק רבין ונאות הנביאים, ובבדיקה חוזרת של הנתונים עולה כי אכן אלה הם פנויי הדברים. לכן מוצע להכריז על אזור מוגבל בשכונות אלה בלבד. יצוין כי ראש הרשות מתנגד לסגירת מערכת החינוך גם בשכונות אלה.

**שפרעם:** במסגרת התייעצות עם ראש מועצת שפרעם, ראש המועצה הסכים וקיבל את הצורך בהגבלת תנועה בלילה, אך התנגד לסגירת המסחר (לכל הפחות לסגורתם בשעות היום), וכן דרש סיווע תקציבי לרשות.

לגביו כלל האזורים המוצעים להכרזה כאזור מוגבל, נבחנו עמדות ראשי הערים והニמוקים שהציגו ונסקלה האפשרות להסתפק בהגבלות המוטלות באזוריים אדומים מכוח התקנות או נקיטת הגבלות מצומצמות יותר מבין ההגבלות המצויות בסמכות ועדת השירותים. בין השאר מתוך רצון לצמצם את הפגיעה בתושבי אזוריים אלה, הוחלט שלא להחמיר עוד את ההגבלות על פעילות חינוך באזוריים המוגבלים מעבר להגבלות הקיימות באזוריים אדומים, וכן גם לעניין ההתקhalות.

טרם המליצה להכריז על אזוריים אלה כאזוריים מוגבלים נקט משרד הבריאות ביחד עם הגורמים בשטח ושאר הגוף הרלוונטיים ובשתיות עם הרשות המקומית צעדים שונים לשם שימוש התחלואה על ידי הסברה, אכיפה ופינוי חולים ככל הניתן. לפחות חלק מהיישובים מופעלים באופן שוטף משל"טים של פיקוד העורף, תכניות סיווע מיוחדות של משרד הביטחון, מתחמי בדיקות וכן שילוב של פעילויות נוספות.

לענין פינוי חולים, הgas שמדובר בכללי חשוב במקרים המתאים, הוא מותיר עדין את האנשים (הרבים ככל הנראה) עmons באו החולים מגע בתוך היישוב, והם מהווים פוטנציאלי ממשי להמשך תהליך החדקה באזור ומהווים לו – ככל שלא יוטלו הגבלות. פינוי חולים אינו משנה את מפת התחלואה העדכנית בישוב ובפרט את המדרד המבוסס על חולים חדשים מאומתים ואת הצורך בנקיטת אמצעים נוספים, לאור מציאות התחלואה הנרחבת בישובים אלה שיש לתת לה מענה כבר כיום. במצב זה, פינוי, כמו גם המשך אכיפה והסבירה, אינם מספקים, ויש לנתקו בהם במקביל להכרזה על אזור מוגבל ביישובים אלה, כמפורט בהחלטה. על כן, המליצה היא לנתקו בתוצאות הניל'ן בנוסך להמשך המאמץ האכיפתי, ההסבירתי, ולפינוי חולים וחיבטים בבודוד ככל הניתן.

### **תקציב**

יקבע בהמשך

### **השפעת הצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם**

### החלטות קודמות של ועדת השרים בושא

החלטה מס' 4958 מיום 2.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4966 (נגף/1) מיום 7.4.2020 להארצת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4976 (נגף/2) מיום 10.4.2020 להארצת ההכרזה על בני ברק כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 4990 (נגף/3) לקביעת אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 12.4.2020 משעה 00:00 עד יום 15.4.2020 בשעה 07:00.

ההחלטה מס' 4990 (נגף/4) מיום 16.4.2020 להכרזה על אזוריים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 16.4.2020 בשעה 00:00 עד ליום 19.4.2020.

ההחלטה מס' 4991 (נגף/5) מיום 16.4.2020 להכרזה על בני ברק כאזור מוגבל, מיום 16.4.2020 בשעה 00:00 עד ליום 20.4.2020.

ההחלטה מס' 4993 (נגף/6) מיום 17.4.2020 להכריז על דיר אל-אסד ובענה כאזור מוגבל לתקופה של 7 ימים.

ההחלטה מס' 5004 מיום 20.4.2020 על סיווע מוגבר למקומות שהוכרזו כאזור מוגבל בני ברק ובירושלים עם פקיעת ההכרזה.

ההחלטה (נגף/8) מיום 24.4.2020 להכריז על אזוריים בנתיבות ובבית שימוש כאזור מוגבל לתקופה של 5 ימים.

ההחלטה מס' 5027 (נגף/9) להכריז על שכונות בירושלים ובחורה, להאריך את ההכרזה על אזור בית שימוש ולסייע את ההכרזה של אזוריים בבית שימוש ובנתיבות כאזור מוגבל.

ההחלטה מס' 5040 (נגף/10) להארצת הכרזה על שכונות בירושלים, בית שימוש ובחורה ב-24 שעות.

ההחלטה ממשלה מס' 5050 שעניינה "הכרזה על שכונות בחורה כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 48 מיום 2.6.20 שעניינה "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 4, התש"ף-2020);

ההחלטה ממשלה מס' 113 מיום 18.6.20 שעניינה "הכרזה על שכונות ברהט ובערערה בנגב כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 138 מיום 23.6.20 שעניינה "הכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כאזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 140 (נגף/3) מיום 24.6.2020 שעניינה "תיקון ההכרזה על שכונות בטבריה ועל אלעד כ'אזור מוגבל' לפי תקנות שעת חירום (נגיף קורונה החדש) (אזור מוגבל),

התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מס' 144 (נגף/4) מיום 28.6.20 שעניינה "הערכת הכרזה על שכונה 2 בעירייה בגין אזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";

ההחלטה ממשלה מס' 158 (נגף/5) מיום 1.7.2020 שעניינה "הכרזה על שכונות באשדוד ובlod בגין אזור מוגבל לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020".

ההחלטה ממשלה מס' 192 (נגף/6) מיום 7.7.2020 שעניינה "אישור להכרזה על ביתר עילית בשטח מוגבל לפי הכוון בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020".

ההחלטה מיום 9.7.2020 שעניינה "הכרזה על אזורי אזור מוגבל לפי תקנה 2 לתוספת לחוק תיקון ולהערכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020".

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד يوم ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה – מצורפת חוות דעת משפטית.

#### סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי : 02 חברות וכלכלה

**מוגש על ידי שר הבריאות**

י"ט באלו התש"ף  
08 בספטמבר 2020

## חוות דעת משפטית הנלוית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הכרזה על אזורי מוגבל לפי חוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 והכרזה על אזוריים בשטח מוגבל לפי הכו בדבר הכרזה על שטח מוגבל (נגיף הקורונה החדש 2019) (יהודה ושומרון) (מס' 1843) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

### **תמצית ההצעה בתיקח ל挥טיה המשפטיים:**

במשך ההחלטה ועדת השרים מיום 6.9.2020 לעניין הכרזה על אזוריים מוגבלים במשך 7 ימים, שקבעה את הגבלות שיחולו באזוריים המוגבלים בהתאם למצב התחלואה נכון יום וכן כי רשות האזוריים טובא לאישור הוועדה בתוך 24 שעות, מוצע להזכיר על האזוריים המפורטים בהחלטה כאזור מוגבל, מתוקף סמכותה של ועדת השרים לפי סעיף 13 לחוק סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק).

כמו כן, במשך ההחלטה ועדת השרים 6.9.2020 אישרה להזכיר על שטחים מוגבלים במשך 7 ימים, שקבעה את הגבלות שיחולו על השטחים המוגבלים בהתאם למצב התחלואה נכון יום וכן כי רשות האזוריים טובא לאישור הוועדה בתוך 24 שעות, מוצע לאשר להזכיר על השטח המוניציפלי של עמנואל כשת מוגבל מתוקף החלטת ממשלה מיום 6.9.2020 שענינה "הסמכת ועדת השרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת התקומות עם נגיף הקורונה החדש לאשר הכרזות "אזור מוגבל" של המפקד הצבאי באזורי יהודה ושומרון".

עוד מוצע כי שתי החלטות מיום 6.9.2020 יתוקנו כך שתקופת תוקפן של הכרזות תידחה בימהה, והן יחולו במשך 7 ימים, מיום י"ט באב (8 בספטמבר 2020) בשעה 19:00 בערב ועד יום כ"ו באב (15 בספטמבר 2020) בשעה 19:00 בערב.

כמו כן, מוצע בהתאם ובדומה לסעיף 13(ה) לחוק, להודיע על ההכרזה לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה), לממשלה ולראשי הרשותות המקומיות שבאזור מוגבל. ההכרזה והצעת ההחלטה יוגשו לוועדת חוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

مוצע גם בהתאם ובדומה לסעיפים 13(1) ו-21 לחוק, שההכרזה תפורסם ברשומות בסמוך לכל הנitinן לאחר נתינתה ותיכנס לתוקף ביום י"ט באב התש"ף (8 בספטמבר 2020) בשעה 19:00 בערב, בלבד שפורסמה לפני כן, ובכפוף לאישור האזוריים, וההכרזה תפורסם גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה. כמו כן,

موقع כי משרדיה הממשלה ויתר הגורמים הרלוונטיים יביאו את עיקרי ההכרזה והגבילות לידיות השוואים באזור והנוגעים בדבר באופן בהיר, יעל, נגיש וモתאים לקבוצות השונות המתגוררות באזור.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הכרזה על האזוריים שיאשרו כאזור מוגבל בהתאם למטרות המוצע נדרשת בעת הזאת לצורך התמודדות עם התפשטות הנרחבת של נגיף הקורונה באזוריים שיאשרו, ברמת תחלואה גבוהה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל, וזאת בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, המבוססת על קритריוניים מקצועיים כמפורט בדברי ההסבר להצעה.

במשך החלטות מיום 6.9.2020 בהחלטה מפורטות הרשוויות, ובדברי ההסבר להצעה מפורטות עדות ראשיה הרשוויות שמצוע להכריז בתחום על אזוריים מוגבלים, לאחר תיעיצות שהתקיימה עמש בדבר הכוונה להכריז על האזוריים הנ"ל כאזוריים מוגבלים ולענין הגבלות שיוטלו (למעט הרשוויות שלא ניתן היה לקיים עמש תיעיצות לאחר מאץ סביר לקבל את עמדת הרשות), כנדרש בחוק. במסגרת התיעיצות הבקשתה עמדתם בהקשר של הטלת הגבלות ברשות הספציפית, וזאת בהתחשב בשיקולים בריאותיים ובכלל זה פיזור החולמים ומאפייני התחלואה באזור, ביכולת האכיפה, במאפייני האוכלוסייה והמאפיינים המיוחדים של האזור וכן בפגיעה בזכויות. לגבי כלל היישובים נבחנו מפות התחלואה והמידע שהועבר מעת ראשיה, ובישובים בהם התחלואה לא מפושטת ונitin היה לאות אזוריים מסוימים בהם מוקדת התחלואה או חלקמשמעותי ממנו, הגבלות מוקדו באזור מצומצם יותר. עדותיהם של ראשיה הרשוויות נבחנו בטרם החלטה, ובדברי ההסביר כוללים את עיקרי עדותיהם והתיעיצות לנימוקים שהbijעו ראשיה הרשוויות, ולהצעה מצורפת עדות ראשיה רשוויות שהועברו בכתב.

כמו כן, במסגרת החוק קבועים מגנונים לצורך האיזון בין השיקולים שפורטו לעיל, וביניהם: הכרזה והארכות לה קבועות לתקופה מוגבלת קצרה; נדרשת תיעיצות עם ראש הרשות, על הנימוקים להחלטה לכלול התיעיצות לעמדתו ובאפשרותו להגיש את עמדתו בכתב לוועדת השרים; על ועדת השרים לבחור אילו הגבלות יחולו באזור, וביכולתה לקבוע הקלות לאותן הגבלות, אך לא להחמיר על התריגים להגבלות הקבועים בחוק; לצד האיסור על הכנסתה לאזור והיציאה ממנו מפורטים חריגים המאפשרים במקרים מסוימים כניסה ויציאה כאמור; לצד האיסור על יציאת אדם המתגורר באזור המוגבל מבית המגורים למרחב הציבורי באזור קיימות שורת מטרות המאפשרות יציאה כאמור; ישנס חריגים להגבלות על מ疏ך, בילוי ופנאי באזור; על הגבלות התחרורה להיקבע בשיט לב לצורכי האוכלוסייה באזור המוגבל ולנגישות למקומות בהם מסופקים מוצרים או ניתנים שירותים חיוניים; בסמכות ועדת השרים, הממשלה וועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת לבטל הכרזה; קיימת מנגנון השגה על החלטות של רשות החירות הלאומית או של מי שהוסמך לכך שלא לאפשר כניסה לאזור ויציאה ממנו; לא יחולו הגבלות

על הכנסתה לאזרור ועל היציאה ממנו אלא אם נחיה דעתה של הוועדה כי בתקופת תוקפה של ההכרזה יתקיימו אספקה נאותה של מוצריים ומטען שירותים חיוניים בתחום האזור.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדיהם אחרים שהצעת החלטת נוגעת להם:**

ה הכרזה היא על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי).

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

היועץ המשפטי, משרד הבריאות

תפקיד

אורן שורץ, עו"ד

שם

חתימה

# עיריית אל-טירה

טל: 09-7751416 / 7751414  
טל: 09-7938792: ٥٧٩



# بلدية الطيرة

الطيرة الثالث - ٤٤٩١٥  
هاتف: ٠٩٣٨٧٩٢ / ٦٤٣٥٧٧٧  
فاكس: ٠٩٣٨٧٩٢

5 בספטמבר 2020

לכבוד

קבינט הקורונה- ממשלה ישראל

פרופ' רוני גמו

הமמונה הלאומי לנגיף קורונה

נכדי,

## הندzo: ערד על החלטתכם להטיל סגר מלא על העיר טירה

עיריית טירה מתכבד בזאת להציג קבינט הקורונה והגורמים המצביעים להטיל סגר מלא על העיר טירה וזאת מ賓טיות כלחל:

1. המוקדים המרכזיים להחטשות הקורונה חבלתי נשלות בטירה הם חמישה מוקדים כלהלן:
  - א. קיום אירוחי חתונות בסמטאות ושכונות העיר.
  - ב. בתים פרטיים.
  - ג. תפילות חסוניות במסגדים שמתקיים ברובם בשעות הערב.
  - ד. התגוזזיות והצטופטיפות במרכזו הנקיות.
  - ה. שוק שבת.
2. קבינט הקורונה החליט כי לא יתקימו ליטושים בעירים אזומות אשר טירה נכללה באותו רישמה.

לפי הניסיון שרכשו בכל הקורונה הראשון אשר טירה הצליחה למנוע ולבלום החטשות קורונה וכרכזו לדעת כי החתנחות החשוטת של חמישת המוקדים הנ"ל במהלך שעות היום לא גרמו להחטשות נגיף הקורונה בכלל (מקדים בלבד).

לצערו הרוב ולאחר מעקב מושך אחרי הנתונים של היישוב והחטנחות החטשטים והתברר לנו כי החטשות הרותבה נגרמה כתוצאה מהתחלויות של התושבים בחמשת המוקדים שהזוכרו לעיל משועות הערב חמוקדמות עד שעות הבוקר משעה 04:00 עד שעה 19:00 בלבד.

הטלה סגר מלא בגין נתונים הנ"ל הגיעו לפגיעה מהותית וקשה בנסיבות הישוך של התושבים בטירה ובמיוחד בأفضل הפעלת וזרמת התעתקת, (רב התושבים מתקיימים משכר מינימום), כאשר ניתן להגביל את הפגיעה חנייל על ידי צמצום שעות הסגר בעיר.

טירה מוגדרת כעיר אזרחית וזאת בהתאם לתוכנית הרומי של הממונה הלאומי לקורונה, פרופ' גמו, ולאחר מכן נודע לנו כי מטעמים פוליטיים מתכוונים להניג שתי שיטות שונות כלפי אותן אומות כאשר חלק מהומות האזרחיות יוטל עליהם סגר מלא והוא חלקו יסתפקו בחטלה סגר לילה דבר שנחשב לאפליה בין תושבי היחסים האזרחיים.

חטלה הסגר המלא תגרום לחומרדרות מצבםכלכלי של חלק ניכר מהתושבים דבר שיגרום לחיווק מעמדו של שוק האפרור וכ途וצאה מכח להתגברות מקרים האלימות והפשיעה בתוך היישוב.

החלטה ນफלה זו, אינה מקובלת עליינו ונתנגד בכל תוקף ליישומה.

# עיריית אל-טירה

טל: 09-7751416 / 09-7938792  
סירה המשולש- 44915  
fax: 09-7938792



# بلدية الطيرة

الطيرة الثالث - ٤٤٩١٥  
هاتف: ٠٩-٧٧٥١٤١٦ / ٠٩-٧٩٣٨٧٩٢  
فاكس: ٠٩-٧٩٣٨٧٩٢

לאור כל האמור לעיל נבקשכם בכל לשון של בקשת לקבל את עירנו ולחסתקם, בראע ראשון, בחלטת סגר  
לילה מושעת 19:00 עד שעה 00:00 בזופר.

היענותכם החיובית לעור זה תגביר את שיתוף הפעולה ביננו ותקל על ביצוע הסגר בהצלחה ותגשים  
מטרותינו.

כבוד רב,  
עו"ד מאNON U. ALMOH  
ראש עיריית טירה



חותם:

מר אימן סייף - ראש מטה קורונה במגזר הערבי.

טלפון/טלפון : 073-3157740  
[adelb@kfar-qassem.muni.il](mailto:adelb@kfar-qassem.muni.il)



בלدية כפר קאסם  
עיריית כפר קאסם  
منطقة رقم / ميكرود 4881000

## לשכת ראש העירייה

יום שישי 04 ספטמבר 2020

לכבוד :

פרופסור רוני גמזו, הממונה על המאבק בנגיף הקורונה בישראל  
מר איימן סייף, ראש מטה הקורונה של המגזר הערבי

נשלח באמצעות דואר אלקטרוני : [aimansaiif68@gmail.com](mailto:aimansaiif68@gmail.com)

### הندון: הוצאת אזורי התעשייה מתחום הסגר בכרקאסם

נכבדי, שותפי,  
ראשית בשם תושבי העיר, חברי מועצת העירייה ועובדיה, ברצוני להודיע לכם על המאמצים הרבים  
והமוקדים שנעשים מאז כניסה לתפקידם למען בריאות תושבי כפר קאסם. שיתופי הפעולה,  
המשאים המגוונים, הקשב, האמון והכלים שאתם מעניקים למערכת העירייה כבר מראים את  
תוצאותיהם בבדיקות הרבות שתושבי העיר מבצעים ואני בטוח שבמהרה אף נראה ירידת חזה  
באחוזי החוליס.

בהמשך לשיחתנו מהבוקר אנו מבינים ומתקבלים כי לעת הזו הפתרון הנכון ביותר להורדת התחלואה  
הינו סגר מלא על העיר.

לצד זאת, ברצוני לבקש כי אזורי התעשייה של כפר קאסם, קרי: אזור לב הארץ ואזור נוף הארץ  
— יוצאו מחוץ לתחום הסגר העירוני.

יש לציין כי מעל 90% מבעלי העסקים באזורי התעשייה אינם תושבי העיר ומעלה 97% מעובדי אזורי  
התעשייה אינם תושבי המקום. כמו כן, לפי נתוני התחלואה משרד הבריאות מפרסם ניתן לראות  
כי אין חוליס באזורי התעשייה.

כמובן שבמהלך הסגר נפקח בייתר שאת על הקפדות כליה התו הסגול והנחה משרד הבריאות בכל  
העסקים באזורי התעשייה.

בהערכה רבה על פועלכם למען תושבי כפר קאסם ולמען כלל המדינה,  
ברכת בראות שלמה,

עו"ד עדל בדר,

ראש העיר



כתובת : עיריית כפר קאסם רח' אלשוהדא 1, כפר קאסם 4881000

טלפון/טלפון : 073-3157740

[adelb@kfar-qassem.muni.il](mailto:adelb@kfar-qassem.muni.il)

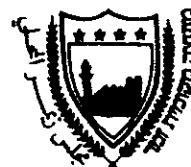


بلدية كفر قاسم  
עיריית כפר קאסם  
منطقة رقم / ميكرود 4881000

לשכת ראש העירייה

**סימון אזור התעשייה בסמכות עיריית כפר קאסם**





היום 06 בספטמבר 2020

לכבוד,

פרופ' רוני גמזו

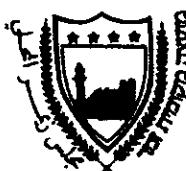
פרויקטורי הקורונה

פרופ' נכבד,

### הנדון: "חשגה" על הנסיבות זמר כישוב אדום

לאור החוראות האחרונות בכל הנוגע לטיפול בנגיף הקורונה, ובឱוחוד אלו הנוגעות לחטלה מוגבלות חמורות על יישובים המוגדרים כישובים אדומים, עפ"י שיטת הרמזור, ראייתי לנכון לפנות אליכם בדברים הדוחפים הבאים:

1. הרשות המקומית זמר חינה רשות מקומית המורכבת מארבעה כפריים קטנים ונפרדים, שהיו בעבר כפרים עצמאיים והם: ימה, אבטאן, מרגיה וביר אלסיך.
2. חשוב להזכיר, כי עד עצם יומנו זה מופרדים היישובים זה מזה, וגבולותיו של כל אחד מהם מוגדרים, כך שבפועל חרב קיומה של רשות מקומית אחת המשרתת את ארבעתם, כל כפר ועדנו כפר עצמאי הנמצא בירוחוק ממקום ממשנהו.
3. לאחרונה, ועל פי מבחן שיטת הרמזור, הוגדרה זמר כישוב אדום, מבלי שנלקח בחשבון הנתון החשוב דלעיל, כך שההגדרה חנ"ל אמרה לחול על ארבעת הכפרים כאחד.
4. דא עקא, בטועל, התגcerrחות של נגיף הקורונה הינה בכפר אחד בלבד מבין 4 הכפריים, הוא כפר איבטאון, ואילו יתר 3 הכפריים בטועל נקיים, וכמוון, לכט נוותנה היכולת והאפשרות לבדוק טענתי זו ( נתון זה נבדק על ידי לאחר שבחןתי את רשימת החולמים המאומתים השיעיכים לזרם ועמדתי על כך שרובם כculos מכפר איבטאון ).



5. לאור האמור,ברי כי ניתן להשיג את מטרת ההחלטה האמורה על ידי הטלת המגבלות, אשר יוחלט להטילן, על הכפר איבטאן בלבד, ולמנוע בכך הטלתן של מגבלות חמורות על כפרים נקיים, ולאמצ בכך את המודל שנעשה בו שימוש בעיר ירושלים לדוגמה ( הטלת מגבלות על שכונות ולא על ירושלים בכללותה ).

6. לモוטר לציין, כי בהחישב כאמור לעיל, אף מבחינה חוקית לא יהיה זה תקין להטיל את כל המגבלות החרוכות בחשורת הניל על 4 כפרים, ולהשיט בכך אותה גזירה אף על תושבי כפרים אשר שמרו על החוראות והקפידו על מילוי החנויות כלשון וככתבן.

דומה גם , כי חוש הצדק אף תומך בעמדה זו, שכן אין זה מוסרי לחביה להענשתה של אוכלוסייה גדולה ( תושבי 3 הכפרים הנוספים ) על לא עול בכם.

7. משניתן להשיג את המטרות העומדות מאחוריו הטלת המגבלות על ידי הטלתן אך ורק על הכפר איבטאן, הרי שמצוות אני, כי תפעלו לשם מתן היענות חיובית לפניתי זו ולבקשה הגלומה בה, הן מטעמים משפטיים וקודם מטעמים הומניים.

בכבוד רב,

תמים יאסין

ראש המועצה המקומית זמר



העתק : איימן סיף

ראש מטה הקורונה של המגזר הערבי



7.9.2020

לכבוד,  
פרופ' רוני גמזו  
הமמונה על המאבק בנגיף הקורונה

א.ג.

שלום רב,

### הندון : התמודדות לsegue על העיר באקה

תחליה אנחנו כעירייה וכראש עיר באופן אישי ורואים את עצמנו חלק אינטגרלי ממאםץ כבר וממושך של הממשלה, ראשי רשויות וציבור רחב ושותף פעיל במאמצים למיגור התפשטות תחלואת הקורונה במדינה בכלל וב הציבור הערבי בפרט, אנחנו כעירייה ומהיום הראשון, הקמנו קבינט קרונה עירוני ובשתיות פועלה עם כל הגורמים משרדי ממשלה, אנשי רפואי, רוחחה, פסיכולוגים, משטרה, פיקוח עירוני, פיקוד העורף, אמאמים, מנהיגים מקומיים, מתנדבים, וגורם רלוונטיים אחרים בחברה, הצלחנו בגל הראשון של הקורונה לעبور אותו בהצלחה גדולה.

לכערי, מיד אחרי פתיחת המשק ובמיוחד בתחילת חודש יוני ובגלל החתונות, באקה נקלעה לקצב הדבקה מסחרר, והמצב הדדרר בצורה שגרמה לנו לחסוב על שיטות חדשות והבנה מחדש להתמודדות עם הנגיף, ובכך בשיתוף פעולה עם פיקוד העורף ודרך מאמציו הסבראה מסויבת במדיה ובשתת, הצלחנו להשתלט שוב על העניין ובכך ירדנו קרוב ל- 20 חולמים פעילים ל- 10,000 תושבים, והציבור הרחב למד והפנים איך לחיות שגרת קורונה.

בסוף אוגוסט, ובגלל ההכנות של ההורים לבתי הספר והקניות של בגדים וספרי לימוד וכיו"ב, נקלענו שוב לעליה מחודשת במספר החוליםים, דבר שגרם לנו לעבור ע"פ "שיטת הרמזור" מצבע צהוב לצבע כתום והתקרבנו לצבע האדום, עניין שמעמיד אותנו ב מבחן קשה.

מכאן אני פונה לכבודכם במתורה להסביר ולהזכיר כמה נקודות חשובות :

1. באקה נכנסה כבר, בחודש יוני ל- "צבע האדום" מוקדם מאוד, דבר אשר עזר לנו ללמידה להתמודד היטב עם התפשטות הנגיף. ואכן, העירייה הצליחה לבטום ולמגר אותו.
2. לאורך כל חודש אוגוסט, באקה הייתה במגמת ירידת ניכרת בשוני מכל האוכלוסייה הערבית, ומהערים באזורי המשולש.
3. העירייה השקייה מאמצים כבירים בהכנות לקראות פתיחת שנת הלימודים תשפ"א, ובשוני מכל הערים באזורי שלנו (הערים הערביות במשולש), אנחנו פתחנו והחזינו יותר מ- 8400 תלמידים לפסלי הלימודים שברובם לומדים בתוך כותלי בתיה הספר עם נוכחות מרשימה במיוחד שmagua קרוב ל- 95%.



4. למרות הכל, התחלואה אצלונו אכן עלתה אבל בהתחשב בנסיבות התלמידים בבתי הספר ואצל שאר הערים לא היו בתים ספר וחוליה שם ממשיכה דבר שמעיד על אוכלוסייה מקומית בבאקה אכן ממושעת ו יודעת להתנהג בזמן הקורונה, ולמרות המשך קיום החתונות העלייה לדעתינו אצלונו מובנת ומתונה ונוכל להוריד ולמגר אותה.
5. יש לציין כי העלייה אצלונו בשבוע האחרון בקצב הנדבקים הגיעו רק מיום אחד חריג (תוצאות הבדיקות של 5 בספטמבר הגיעו ל- 39 נדבקים) שאירעה בו הבדיקות בין מדריכים ובני נוער במהלך חוג של פעילות אתגריים וטיפוס הרים, אשר התקיימה במסגרת חוץ בית ספרית במהלך סוף חודש אוגוסט. ובימים הבאים אנו עדים לירידה ניכרת במספר הנדבקים.

אנחנו פתחנו את מערכת החינוך שלנו בעיר אחרי הכנת כל בתים הספר ואחריו ישיבות מרובות עם הפיקוח, משרד החינוך, ועד ההורם ועם צוות המנהלים בעיר ואחרי עבודה של חודש ממושך, ובעובודה ממושכת של יום ולילה הצלחנו להביא את כל בתים הספר למוכנותמצוינת לקבלת התלמידים בכדי ללמידה מקרוב ותוך שמירה על כל כללי ההигיינה, מגני טروس חובה עד בתים ספר תיכוניים.

מכאן, אני פונה לבבוקים וمبקש להבין את התהליך המתורחש אצלונו ולתת לנו להמשיך את שגורת החיים תוך מתן דגש על המשך ההסבר והאכיפה, ולא להכניס אצלונו הגבלות כגון ביטול מערכת החינוך בגלל עלייה של يوم או יומיים במספר הנדבקים, דבר שאם לוקחים אותו ביחס לשאר המגזר שלאפתחו בכלל את שנת הלימודים, אפשר להבין ולהסביר אותו, ולעיריית באקה יש את המוכנות המלאה ואת כל הכלים להתמודד אליו.

אם נעשה חישוב של עלות מול תועלת מההגבלות שהעיר שלנו הולכת לחטוף בגלל המעבר לצבע אדום, ובלי להיות רגשים ומודעים לכל מה שנעשה, לדעתנו בדרך זו אנחנו חורצים את גורלה של עיר שלמה וזורקים לפחות מאמצים גדולים והשעות חומריות וכספויות שהושקעו לפיתוח שנת הלימודים.

יש לציין שאחרי החזרה ללימודים בחודש מיי לא הצלחנו מול ההורם להחזיר את התלמידים לכיתות, ורק 20% מסה"כ התלמידים חזרו לבתי הספר!, הרבה ערים ובכלל הצבע האדום שלחן לאפתחו את שנת הלימודים, لكن ההgelות החדשות לא יהיה להן השכלות מרחיקות לכת, אבל בעיר כמו שלנו שפתחנו את שנת הלימודים, להפסיק את הלימודים עשיין זו תהיה מכת מוות לכל מערכת החינוך, זו החלטה שתחרוץ את גורל שנת הלימודים כולה.

שוב אני מסביר כי העלייה היא עלייה ביחס לפעילויות שהיא בתקופה האחורונה, ההכנות של ההורם לשנת הלימודים ופתיחת שנה"ל בתים הספר, ואם לוקחים בכך שזו חקרה שהמשפחה הן מרובות ילדים וקיימת צפיפות בתוך הבתים העלייה אצלונו במספר הנזעים היא מאוד סבירה ונitin להתמודד אותה עם מאיץ טוב יותר מצד כל הגורמים, ואין מקום לדעתו להטיל סגר לילי או להפסיק את מערכת החינוך בעיר.

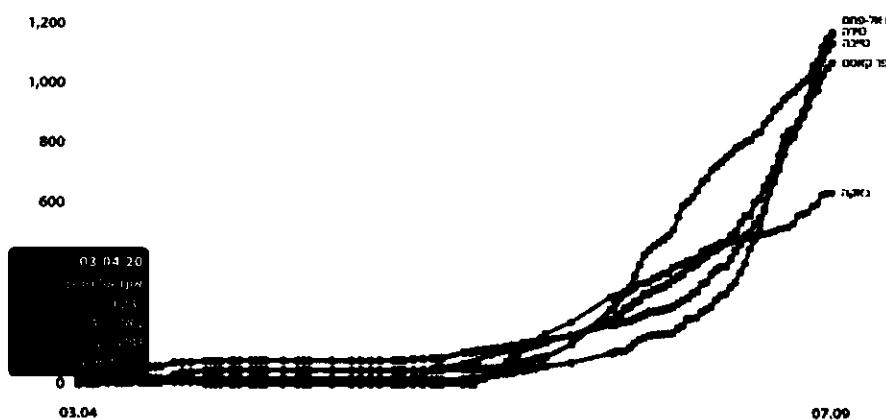


לכן, לאור כל האמור לעיל, אנו מבקשים בכל לשון של בקשה להוציא את העיר באקה אל גרביה מכל הדיוון בעניין הטלת סגר ו/או הגבלות, ולבחוון ולשפותו אתנו בפרק זמן ארוך יותר.

- מצ"ב גرف השוואתי לכמות הנדבקים בעיר באקה אל גרביה ביחס לערים דומות באזור שלו.

בכבוד רב,  
ראיד דקה  
ראש עיריית באקה אל גרביה

## כמות חללים מושבhart בישובים בישראל (למ' 10,000 איש)



07/09/2020

"ח/אלול/תש"פ

לכבוד

**מר איימן סיף**

א.ג.,

**הכוון: ערעור על החלטת משרד הבריאות להגדרת היישוב כפר קרע כאזור אדום**

קבלתי היום הודעה משרד הבריאות ולפיה היישוב כפר קרע הוגדר כאזור אדום.

על פי הבדיקה שערכנו ולפי הנתונים המצוים בידינו עולה כי קצב התחלואה חרף הגידול שהיה בימים האחרונים אינו מצדיק הכללת היישוב כאזור אדום וכי הסיגוג המתאיםינו צחוב (לכל היוטר כתום ובודאי לא אדום).

ניתוח הנתונים מתבססים על העדכונים שהרשאות קיבלה ממשרד הבריאות ולפיו על פי נוסחת החישוב שהוכרזה אינם מגיע לכדי 7.5 אחוז.

כך גם בנתונים שנמסרו לרשות נפלה טעות במספר התושבים שעומד היום על 19,200 ולא כפי שנרשם בדוחי ובנתוני משרד הבריאות.

על כל האמור לעיל נוסף כי הרשות מתנגדת בתוקף לסגירת כל מוסדות החינוך ואנו סבורים כי החלטה זו יש להוtier בידי ראשי הרשויות שעומדים בחזית למניעת התפשטות מחלת הקורונה בכל יישוב.

מוסדות החינוך הינם מתחם סגור, מבוקר ונמצא תחת שמירה הדוקה אשר פועלים בימים אלה בשיטת הקפסולות תוך הימצאות מספר תלמידים דليل (לא יותר מ- 18 תלמידים) בכל כיתה.

הרששות המקומית כפר קרע נקטה צעדים קפפניים בכל מוסדות החינוך לשמירה על שלום התלמידים ובריאותם, כולל תכנית חיטוי יומיית, אספקת חומר ניקיון וחיטוי בכל כיתה, בדיקת חום לכל תלמיד הנכנס בשעריו בית הספר כולל מסירת הצהרת בריאות יומיית.

סיגרת מערכת החינוך כהחלטה רוחבית פוגעת בצורה קשה בכלכלה היישוב, בהורי התלמידים הנדרשים להתייצב לעבודה לפרנסתם ואין בידם סידור אחר לילדים.

את עוד ביישוב כפר קרע נמצא מעל כ- 350 רפואיים המועסקים במוסדות המדינה, ועיקר התעסוקה של הצעירים הינה בפקידיות ממשלתית ומוסדות ציבוריים והיעדרותם מהעבודה תפגע בתפקיד התקין של מוסדות אלה והן בפרנסתם.

אמ בדעה כי ההחלטה הנכונה והמידתית הינה להותיר פתוחה מוסדות החינוך בידי הנהלת הרשות שכביר צבירה ניסיון בהתמודדות מול משבר הקורונה וערוכה לקבל החלטות מושכלות בנושא בתייאום עם הגורמים המקוריים המשומכים.

אם מקיים כי פנימית זו טיפול על אוזניים חשובות, וכן נשנו הגדרת היישוב כאזור אדום וכן תימנוו מקבלת החלטה על סגירה כוללת של מוסדות החינוך ביישוב.

בברכה;

**פראס (רדואן) בדחי, עו"ד**

**ראש המועצה המקומית כפר קרע**

לגבי: ד"ר מיכל כהן - דר.

משרד הבריאות.

שלום רב.

**מהו: ערך על מעמד כפר מנדא בתוכנית הרכזות.**

לצערם הרוב, בחודש يول' האחרון התפרץ הגל השני בجائפת הקורונה במדינה בכלל ובכפר  
מנדא בפרט.

אנכם ברשות המקומית, מידעם פרוץ הנגיף שינסם מותניים והתכונו ללחימה בנגיף.

- הקמם חמ"ל (משל"ט) רשותי בשיתוף: פקע"ר, משטרת ישראל, משרד בריאות  
ומשרד הפנים.
- בית תוכנית והקמת צוותים, עשייה מעקב יומי עם החולים / מבודדים ע"י הש"סים  
ברוחה.
- הקממן מؤكد יומי מבנת השירות הלאומי, כמענה לדרישות התושבים.
- הקממן מערכת הספורה מקומית באמצעות אתר פיסבוק של הרשות גם באתרים  
המקומיים האחרים, חלקו פלי"רים, מדקאות ומסיקות בהובלת פקע"ר.
- הרחבענו נירצת האכיפה ושתפונו פעילה עם משטרת ישראל במטרה לפיקוח על  
החוותנות בכפר, נתנו דוחות למפרי הכללים בנושא הקורונה.

כפר מנדא מונה היום כ- 20284 נפשות מספר החולים הפעילים להיום הינו 99 חולים לפי  
נתוני משרד הבריאות. מתחם כ 20 חולים כבר החלו ויש להם אישורים מרופאי הקופות  
השונות ביישוב. דבר שمعد כמספר החולים האמתי עומד על סף ה- 80.

אנכם ממשיכים להוותם ולפעל על מנת לקטו עת שרות התחלאה ביישוב.

אבל ולצערם התבשרים אתמול על כך כי כפר מנדא נחשבת כעיר אדומה למחרת שמספר  
החולים הוא לא מהגבאים בארץ, או בחו"ל הצפוני.

אם תקווה כי תוכל לסייע לנו לשנות את הסטטוס של היישוב ולהציגו אותנו מקטגורית עיר  
אדומה. אמא לתת לנו הזדמנות להמשיך ולפעל בטרחה מבהה על מנת שיחד מכל לקטו עת  
שרות ההדבקות ביישוב.

כל תקווה שבעת עת תקל אזלך איזון קשבת

בכבוד רב

מוואט עבד אלחלים

נ"ר המשכזה המקומית

כפר מנדא

## עיריית בית שמש

## המנהל הכללי

י"ח אלול תש"פ

07 ספטמבר 2020

**לכבוד****פרופ' רוני גמזו****מר שחר טל**

מכובדי,

שלום רב,

במהשך לשיחתנו עם מר שחר טל אנחנו מעריכים כאן את עיקרי הדברים העומדים מאחורי עמדתנו החד משמעית שיש להימנע מהגבלה התנועה בשכונות בבית שמש וסיגרת מערכת החינוך:

1. נתוני התחלואה בבית שמש מצבעים על כך שעיקר העלייה במספר החולמים המאומתים נובע מאיורע בישיבה קטנה אחת (אורחות משה) בה לא ניתן סיוע לטיפול מהיר ולמעלה ממחצית תלמידי הישיבה (כמה תלמידי) חלו והדיבקו את סביבתם.
2. ניתן לראותות שכ 80% מהתחלואה ברמה א' היא פועל יוצא של האירוע האמור. נדגש כי עד באותו הרגע של התגלוות ההתרצות הישיבה פנתה העירייה בבקשת סיוע ולפנוי כל תלמידי הישיבה בזמנן אמות מן העיר. אנו מעריכים כי עצם זהה היה מוצמצם את היקף האירוע.
3. למוטר לציין שכעת האירוע מוגבל והחולמיםומי שבאים אותם מגע מונטירים ומבודדים.
4. יותרה מזו אחוז המאומתים הגבוהו שרואים הינם הוא תוצאה ישירה של התמקדות בתלמידי אותה הישיבה וכן אין לשקללו בזכין העיר בכללותה.
5. עד ל-31 באוגוסט 2020, ירד קצב התחלואה בעיר ומהספרים העידו על הצלחת הפעולות שנתקה העירייה בהסבירה ובבידוד מאומתים כמו גם על הפנמת כליל הזיהירות על ידי התושבים.
6. בנוסף יש לציין ש 97 מטופח החולמים הפעילים כתם בבית שמש נמצאים בישיבות מחוץ לעיר, לא נדבקו בעיר ואינם באים מגע עם תושבה.
7. לאור זאת נדרש להמתין מספר ימים על מנת לקבל את תמונת המצב בפועל ולהימנע מקבלת החלטות בעלות השלכה עמוקה על העיר.
8. השבתת מערכת הלימודים לצד סגירת שכונות וסגירת ליל עלי כל העיר הן בעלות השלכות כלכליות וחברתיות קשות, עבר ראש השנה, אף משפחות, מרביתן ברכות ילדים, תמצאננה עצמן מרווחות לביתן, נפגעות בפרנסתן ועם יכולת מוגבלת לניהל אותה שגרת יומן.
9. עסקים רבים שמצולים אך בקושי להתואוש ממעט מהפגיעה הכלכלית העצומה יחו מכה אנושה נוספת לסיכון השיקום.
10. הפעלה אפקטיבית של סגר תחיב נוכחות של כוח אכיפה גדול במיוחד, שיקיף את השכונות וימלא את רוחותיהם, אירוע מצמита לב לכשעצמו.
11. שנת הלימודים בבית שמש נפתחה בחגיגיות רבה מתוך מאפס מופלא לתחזק חיווניות ולנהל מערכת שעות מופצת מרווחת ומאותגרת. השבתת הלימודים במפתח תגדע באופן הרסני את התהליכים שהחלו בبنיתם.
12. בבית שמש מרכיב אנושי ייחודי והוא פועלם ללא אותן לייצר טוב משותף ושיח מכבד; לאורכך כל העת אנו טוענים כי לאמון ולשיתוף הפעולה של הציבור ישנו משקל מכריע בהתמודדות עם הנגיף



## עיריית בית שמש

### המנהל הכללי

13. חלק אין סופי בחשיבותו של מהלך בנית האמון הוא נטיית ההכרה שהקפדה על הכללים והנסיבות תאפשר ניהול שיגרת חיים המאפשרת קיום מנהגים ופועלות משמעויות. מנגד אם חרב ההקפדה האוכלוסייה מוצאת עצמה שוב ושוב משלהן מחיר כבד גגדעת הנכונות לקבל את הכללים והנסיבות ולהסתמץ בעבורם.

14. ניסיון הטרים הקודמים, יצר העדר מוחלט של אמון מצד תושבי השכונות אותן מבקשים להכנס לsegar והחלטה על סגר נוסף תהה מכח אנשה לאמון הציבור שרובו הגדול מיפוי על הכללים, קלה כחמורה ומוצא עצמו שוב ושוב משלם מחיר בגל קומץ ולא פורצתיה למדייניות הכללית ברוחבי הארץ

15. בבית שמש מתקיים פעילות אינטלקטואלית סביבה השעון לפינוי מאומתים, בידודם ודאגה למחסורים. יש מHALCOMS מתmeshim של הסברה ועזרה למבודדים, מאיץ לסייע ולעוזר בעלי עסקים לפעול תחת המגבילות. הוגבר היקף הבדיקות לכל האוכלוסייה ויש ניטור בכל רגע של מצב הדברים בכל חטף אפשרי על מנת לנצל במודוק את ריכוז המאומתים.

16. אנחנו מציעים כחלופה להשבחת הלימודים וסגורת שכונות לבצע לאלטר את הפעולות הבאות:

- a. לשנות לאלטר את מגבלות הזכאות לפינוי ולתת מענה לפינוי מלא של כל המאומתים.
- b. להרchieב משמעותית את מערך הבדיקות כך שכל המעווניים בכך יוכל להיבדק.
- c. לחת בידינו אמצעים מלאים וסמכות להקים מערך חיקרות אקדמיולוגיות
- d. לחת אמצעים שיאפשרו בידוד מיטבי של מאומתים וסבירתם לאורך כל זמן הבידוד הדורש להם.
- e. להגביר אכיפה בעיר, ולהקדים ייחידת רצוי קורונה שכונתיים. תכנית שהתחלנו להפעילה כפיאלית ויש חובה להרchieבה.
- f. להעמיד תקציב לפתרונות מדדיים במקרה של אירוע דומה בסיסד לימודים.
- g. לצד כל אלה אנחנו דורשים כי כל החלטה ועלותה בהבנה משותפת של השלכותיה, מתן זמן מתאים להערכות ולהסבירה ומתן כלים מלאים להתמודד עם כל סיטואציה שנכפית על התושבים

לאור כל האמור אנו סבורים כי בצדדים שהוצעו על ידיכם אין את התועלות הדורשתה בימים אלה לעיר בית שמש ואנו קוראים להימנע מביטול לימודים ומהגבלת תנועה בעיר התושבים.

ברכה,

איתמר ברטווב



עיריית אשדוד | Municipality of Ashdod  
לשכת ראש העיר | Cabinet of the Mayor

07 ספטמבר 2020  
י"ח אלול תש"פ  
ס.מ : 04-03-6024

לכבוד

פרופ' חזי לוי

מנכ"ל משרד הבריאות

ירושלים

אדון נכבד,

הנדון : נתוני קורונה אשדוד

במשך לשיחתנו ולהיכרותך המعمיקה עם העשייה של אשדוד לקטיעת שרשרת ההדבקה, אני מבקש להעלות על הכתב את עיקרי הדברים ולהציג את התמונה המלאה של אופן התמורות בעיר מול מגפת הקורונה.

כפי שהוצע לכבוד שר הבריאות, כמו גם לפרופ' גמזו, בביקורים בעיר, הקמו באשדוד מערכת טיפול בكورونא המטפל בכל הנקודות החשובות בתחום צמצום התחלואה. החל מהאיתור המוקדם, דרך חקירות אפידמיולוגיות עירוניות, פעילות מאומצת להוצאת מאומתים למילוני, טיפול במערכת החינוך, בתבי אבות, הקמת דסק למיקוד באוכלוסייה חזרדית, וכן מערך הסברה וacicפה.

בכל ריכוזי המאמץ הנוכחי, נעשות פעולות משמעותיות אשר תורמות לכך אשדוד הוגדרה כעיר כתומה. לאור כן, אשדוד על נתוניה הדמוגרפיים הייתה במצב הרבה יותר קשה מתונה ביום.

במצורף, אחلك את התייחסותי המפורטת ל-3 פרקים :

- .א. שיעורי תחלואה.
- .ב. מאמץ עירוני.
- .ג. אמון התושבים.

בכל פרק אפרט את הנתונים, על מנת שתוכל להתרשם גם אתה כי אנחנו מנהלים את הטיפול בנושא באופן ראוי המצדיקה באופן מלא את אי הכללת אשדוד ברשימה הערים תחת מגבלות, וזאת עד ל-9/17, שבועיים מיום קביעת הצבע



עיריית אשדוד | Municipality of Ashdod  
לשכת ראש העיר | Cabinet of the Mayor

הרשומי על פי תכנית הרמזור. פרק זמן זה מאפשר את תכנית ריכוז המאמץ שבנוו במיוחד, על מנת להפחית את נתוני התחלואה. וגם אם חילתה לא נצלח במשימתנו זו בפרק הזמן הנוכחי, יהיה קל יותר לציבור באשדוד, לקבל את המגבלות ולנהוג על פיון, לאחר שישוכנע כי צעד זה נעשה כאמור מבין שורת צעדי ההגלה, ורק לאחר שמוצאו מאמצעי האכיפה, ההסבירה ויתר הצעדים שנתקטו למצטט נתונים התחלואה בעיר.

סוגיות אמון הציבור הן כלפי הנהנזה המקומית והן כלפי הנהנזה הארץית, קרייטית ביכולת שלנו לרטום אותו למשמעות אישית וקהלית.

**א. שיעור תחלואה**

בפרק שיעור תחלואה עירוני, אני מצורף את ריכוז הנתונים מה-1 לסתמבר 2020 כלהלן:

1. מספר חולים חדשים יומי כלל עירוני ושיעורם ביחס ל-10,000 תושבים.
2. מספר חולים חדשים יומי- כלל העיר מול רובעים ג', ו, ז' ח'.
3. שיעור חולים פעילים ל-10,000 תושבים כלל העיר מול רובעים ג', ו, ז' ח'.
4. מספר חולים שנדבקו מחוץ לעיר אל מול סך הנדבקים היומי.
5. **שיעור הבזיקות החיוביות (מקור- פקע"ר).**

**ב. מאמצז עירוני**

בפרק זה, אני מבקש למנות מಹפלוות שחלקן מכוונות כלפי אוכלוסיות ברובעים עם נתונים הדבכה גבוהים יותר, וחילן כלפי כלל הציבור בהתאם למאמץ הנדרש.

1. **מאמצז בזיקות סקר-** בשבועות האחרונים האחרונים בוצעו סה"כ 3173 בזיקות (לא הפנית רופא), בהן נתגלו עשרות מאומתים חדשים ולאין נכללות בנוסחת קביעת צבע הרשות.
2. **פינוי למלווניות-** 403 מאומתים מקרוב האוכלוסייה החרדית שוכנו במלווניות.
3. **הסבירה ושינוי דעת קהל ממוקדות לאוכלוסייה החרדית,** במסרים ובאמצעי הפצה מותאמים לאוכלוסייה זו. לרבות מפגש מקצועי משותף לרופאים ורבניים בבית החולים אסותא, בהשתתפות רבני הקהילות, שתוצאתו פרסום



עיריית אשדוד | Municipality of Ashdod  
לשכת ראש העיר | Cabinet of the Mayor

קול קורא חתום ע"י הרבנים לשמירות החנויות, כמו כן, הקלטת כל רב בקהלו לקהילתו עם המסריהם הנ"ל.

4. **מערכת החינוך**- במערכת החינוך החרדית והכללית כאחד, נערךנו לפתיחת שנות לימודים במתווה מלא בהתאם להנחיות, תוך ביצוע בקרות יזומות לביקורת עמידה הנחיות במוסדות החינוך סגירת כיתות במקומות בו מתעורר חשד/ חרלה מאומה במוסדות חינוך, סגירת כיתה ועוד יותר והכנסתם לבידוד.
5. **אכיפה**- במרחב הציבורי בהתאם למדי שירותים קפדיים (SLA). לרבות הכרשת 100 פקסים חדשים עירוניים מקרוב עובדי העירייה לאכיפה משולבת הסברה במרחב הציבורי ובמוסדות החינוך. כמו כן, שימוש באמצעות טכנולוגיים כגון: מצלמות VA ומערכות איכון נוספת לזיהוי התקחלויות וטיפול בחן באופן מיידי, באמצעות כוחות שיטור, בטחון ופיקוח.
6. **פעלת מערךCHKירות אפידמיולוגיות** משלים, עם דגש על מערכת החינוך, לקטיעת שרשרת ההדבקה במהירות המרובה.

**ג. אמו התושבים**

עקרון מרכזי בתוכנית הרמוזר הינו, קביעת צבע הרשות המקומית **אחד לשבועיים**. הרצינול בסיס קבוע זו, הינו מונן אפשרות לרשות לרכז מאמצ ולהאט את התפשטות הנגיף, תוך שמירה על קיום הגבولات הנובעות ממצב הרשות. כך גם הודיעני אטמול לתושבי אשדוד (בפייסבוק וב- 120,000 סמסים אישיים).

לכן, לא סביר שאחרי יומיים וטרם שחלפו שבועיים, יתבשרו תושבי העיר והנהגת הרשות על שיינוי מוקדם של צבע הרשות, עד כדי כוונה להטיל סגר על העיר או על חלקים ממנה. צעד זה יהיה פגעה באמון התושבים כלפי הרשות ואמון הרשות במשלה, העוללה לבוא לידי ביטוי בהיעדר שיתוף פעולה מצד התושבים במאץ בLIMIT ה特朗פה. לפחות שאך מפקד מחוז דרום, ואלו פיקוד העורף, מביעים תמייהה כלפי הסטייה זו מתוכנית הרמוזר.

**לסיכום**: בהינתן שיוריו התחלה הגבוהים אך לא החמורים באשדוד (מדצ' תחלואה 7.8 שהינו גבולי ביחס לגודל העיר עם מגמת ירידת ביומיים האחרונים), אל מול ריכוז המאץ המיחוד של הרשות, ונוכח החשש מפגיעה באמון התושבים ואמון הרשות במשלה - הטלת מגבלות על אשדוד בעת הזזו, גחתיא את המטרה, והנטק יהיה רב מהתועלת, במיוחד מול אתגרי העתיד הנראה לעין במיגור ה特朗פה.



עיריית אשדוד | Municipality of Ashdod  
לשכת ראש העיר | Cabinet of the Mayor

אני משוכנע שגם אתה בבואך לבחון את בקשתינו תתרשם שיש בוחלט מקום לאפשר לנו למצות את התכניות לצמצום הבדיקה עד ל-9/17 וזאת מבלתי להטיל כלל מגבלות על אשדוד.

אני מודה על נכונותך לבחון בכבוד ראש את בקשתינו המנומקת.

בכבוד רב,

ד"ר יהיאל ליסרי

ראש העיר

